



ИНВЕСТИЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ



Нижегородская
область

Облигационный заем

1 000 000 000 рублей

Генеральный
и платежный агент:

Вэб-инвест Банк
www.web-invest.ru

Информация о займе

Вид ценной бумаги	Облигации документарные, на предъявителя с обязательным централизованным хранением
Государственный регистрационный номер	RU 25001 NJG
Номинальная стоимость	1000 руб.
Количество облигаций	1 000 000 шт.
Общая номинальная стоимость выпуска	1 млрд.руб.
Генеральный агент	ОАО «Вэб-инвест Банк»
Платежный агент	ОАО «Вэб-инвест Банк»
Депозитарий, осуществляющий централизованное хранение	Некоммерческое партнерство «Национальный Депозитарный Центр» (НДЦ)
Способ размещения	Открытая подписка. Аукцион по определению купона на 1 период
Срок обращения облигаций	2 года
Первичное размещение	ЗАО «Московская Межбанковская Валютная Биржа»
Вторичное обращение	Без ограничений (ММВБ, СПВБ, РТС, внебиржевой рынок)
Цена размещения	100% от номинала
Купонный период	3 месяца
Ставка купонного дохода	Ставка 1-го купона определяется на аукционе. Ставки для остальных купонов равны значению первого купона

Содержание

I. Общие сведения о Нижегородской области5

1. Географическое положение и климат5

2. История.6

3. Природные ресурсы6

4. Административное положение и демография9

5. Политическое устройство12

II. Социально-экономическое развитие19

1. Общие сведения19

2. Экономика21

3. Социальная сфера33

4. Рейтинг области в составе РФ35

III. Бюджет37

1. Исполнение бюджета 2001-2003 гг.37

2. Бюджет 2004 года.40

Доходы41

Расходы.45

IV. Управление долгом49

1. Структура долга49

2. Внешний долг50

3. Программа заимствований на 2004 год53

4. Сравнительный анализ.55

I. Общие сведения о Нижегородской области

1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И КЛИМАТ



Нижегородская область занимает территорию 76,6 тыс. км². Это одна из самых больших областей в европейской части Российской Федерации. Она простирается с севера на юг более чем на 400 км, с запада на восток – почти на 300 км.

На северо-западе область граничит с Костромской областью, на северо-востоке – с Кировской, на востоке – с Марий Эл и Чувашией, на юге – с Мордовией, на юго-западе – с Рязанской областью, на западе – с Владимирской и Ивановской областями. Нижегородская область занимает почти центральное положение, находясь приблизительно на равном удалении (за тысячу с лишним километров) от западных, северных и южных морей.

Нижний Новгород – крупный транспортный центр. Разветвленные водные, железнодорожные, автотранспортные магистрали обеспечивают надежные связи с сырьевыми базами и районами – потребителями производимой в области продукции, а также с крупными культурными центрами.

Область располагает свыше 11 000 км дорог. Плотность сети автомобильных дорог общего пользования в 3,7 раза превышает средние показатели по России, железных дорог – в 3,3 раза. Аэропорт, находящийся в 12 км от областного центра, является международным и обслуживает около 30 бывших союзных и около 10 региональных авиалиний. По территории области проходит более 1000 км водных путей.

Основной водной магистралью является Волга – крупнейшая река Европы. После создания каскада ГЭС на ней поддерживаются глубины, необходимые для нормального судоходства. Благодаря Волге, ее притоку Оке и системе каналов Нижегородский регион связан водными магистралями со всеми морями, омывающими европейскую часть России (Балтийским, Белым, Азовским, Черным, Каспийским), а также с Москвой, Санкт-Петербургом, Уралом.

Выгодное географическое положение способствовало становлению Нижнего Новгорода как крупнейшего торгового центра. В 1896 году была открыта Нижегородская ярмарка. В дореволюционный период на ней определялись мировые цены на зерно. Деятельность ярмарки возобновилась в 1991 году после 60-тилетнего перерыва.

По принятой классификации климат Нижегородской области относят к умеренно-континентальному. Для области характерны холодная многоснежная, продолжительная зима со среднеянварской температурой около –12 градусов, и сравнительно теплое лето со среднеиюльской температурой +19. Более теплыми являются центральные и южные районы. Осадков выпадает в среднем 500–550 мм в год, распределяются они неравномерно. Чем дальше на северо-запад, тем осадков больше, а на юго-востоке их меньше и бывают засухи.

2. ИСТОРИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Археологические раскопки показали, что на территории Нижегородской области в III–II тысячелетии до нашей эры жили племена балахнинской неолитической культуры. Свое название она получила по наиболее типичной стоянке, раскопанной близ современного города Балахна.

В XII веке в устье Оки появляются первые славянские поселения. Земледельцы с юго-запада, из княжеств Киевской Руси в пору ее распада, и с севера-запада, с Владимиро-Суздальской земли, просачивались на вольные малонаселенные земли и расселялись семьями и группами по берегам Оки и Волги. Славяне селились среди коренных жителей, осваивая, в первую очередь, земли сегодняшних Городецкого, Балахнинского и Борского районов.

Постепенно Нижний Новгород превращается в крупный экономический центр государства. Здесь развивалось ремесло, чеканилась собственная монета. Важное место в жизни города занимала торговля. Сильное развитие получило металлургическое и кузнечное дело. Нижегородские мастера знали различные способы обработки меди, бронзы, серебра и золота, литье. XVII–XVIII века характеризуются бурным развитием хозяйства в Нижегородском Поволжье. Распахиваются новые земли, устанавливается общественное разделение труда, развивается товарно-денежное хозяйство.

Самым крупным промышленным центром края стал Н. Новгород. Это был центр канатного производства, судостроения, металлообработки. Мастера-судостроители участвовали в подготовке волжского флота для перевозки артиллерии и боеприпасов в Азов. Металлисты отливали колокола и якоря, изготавливали оружейные замки. Работали кожевенные, солодовенные, пивоваренные заводы, кирпичный завод, стальной, гончарный, полотняные фабрики.

Во время царствования Петра I была образована Нижегородская губерния. Ее центром стал Нижний Новгород. В состав губернии входили города: Алатырь, Арзамас, Балахна, Васильсурск, Гороховец, Курмыш, Юрьевец, Ядрин. Нижегородские купцы вели крупные операции с волжскими городами, Москвой, Вологдой, Соликамском, имели связи с Сибирью, выходили за пределы страны. В огромном количестве шла по Волге из Астрахани рыба, в Нижнем Новгороде развернулась оптовая торговля зерном, солью.

К началу XX века Нижегородская губерния была ведущим торгово-промышленным районом Поволжья. Здесь работало 600 фабрик и заводов. Металлургические заводы губернии получали большие заказы на производство стали, сортового и листового проката, рельсов, рессор, котельного железа и других изделий.

После распада Советского государства в Нижегородской области, в одной из первых в России, был проведен ряд реформ в экономике и сельскохозяйственном производстве, в результате чего были созданы предпосылки для дальнейшего развития регионального хозяйства.

3. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Водные ресурсы

В области свыше 9000 рек и ручьев. Их общая протяженность составляет 33 тыс. км. 260 км из них приходится на Волгу, 268 км – на Оку. Наиболее крупными реками являются также Сура, Ветлуга, Пьяна, Керженец, Пижма. Благодаря водным путям город имеет крупный речной порт с выходом к Балтийскому, Черному, Каспийскому, Азовскому и Белому морям.

Разведанные запасы питьевых и технических вод по области составляют 2,67 млн. м³/сут. Из минеральных подземных вод на территории области широко распространены маломинерализованные сульфатные питьевые столовые воды, имеются также хлоридные, натриевые и бромные рассолы. В водохранилищах, реках и озерах Волго-Вятской зоны насчитывается более 40 видов рыб. Среди них: четыре вида окуневых, около 20 видов карповых, по одному виду из щуковых, сомовых и тресковых, некоторые выюновые. Пять процентов территории области занимают болота, около половины – леса.

На территории области расположены около 3000 озер и водохранилищ. Базой для развития рекреационных и санаторно-курортных услуг могут служить минеральные источники, расположенные в Нижегородской области в Арзамасском, Вознесенском, Шатковском и Кстовском районах. В Шатковском районе имеются лечебные грязи, не уступающие по своим лечебным свойствам известным грязям одесских лиманов.

Почва, животный и растительный мир

По территории области проходит северная граница знаменитого русского чернозема. Европейская темнохвойная тайга к югу сменяется смешанными и широколиственными лесами, появляются большие массивы луговых степей.

Территория Нижегородской области, покрытая на 46% лесом (сосна – 43,2%, ель – 7,1%, береза – 34,9%, осина – 10%, прочие породы – 4,8%, общий запас древесины – 352,16 млн.м³), представлена тремя природными зонами: зона хвойных лесов, или тайги, зона широколиственных лесов (дубрав) и степная зона.

В области распространены главным образом дерново-подзолистые и подзолистые почвы. Позднее созданы заказники (всего их 14): Керженский, Бутурлинский, Дальне-Константиновский, Навашинский и др.

В 1978 г. утвержден список из нескольких десятков редких, запрещенных к сбору лекарственных и дикорастущих растений Горьковской области. Объявлены охраняемыми участки степей, болота и озера с редкими и реликтовыми видами растений, лесные урочища с ценными древесными породами и редкими видами подлеса и травостоя, дендрарии, старинные парки и аллеи, уникальные деревья.

В области проводится ряд мероприятий по охране мест обитания животных, птиц (выхухоль, куница, бобр, выдра, черный аист, беркут, филин, сова и др.). В нижегородских лесах водятся медведи, лоси, кабаны, волки, рыси, россомахи, лисы, барсуки, глухари, тетерева и др.

Полезные ископаемые

По многим видам нерудного минерального сырья Нижегородская область имеет надежную сырьевую базу, по некоторым испытывает определенный дефицит; отдельные полезные ископаемые в пределах области отсутствуют, и их приходится завозить из других регионов Российской Федерации.

Рудные месторождения (кроме известного Лукояновского месторождения титаноциркониевых песков) и месторождения нефти пока не установлены, хотя определенные геологические предпосылки для небольших месторождений имеются.

На территории области широко распространены строительные пески. По 13 учтенным месторождениям утверждены запасы в количестве 156 млн. куб. м. Пригодны они для производства силикатного кирпича, приготовления строительных растворов и для ремонта

дорог. Пески для бетонов предварительно оценены по Вареховскому месторождению, месторождению «Каменный Бор» в Володарском районе и Щегольному в Ковернинском районе. В области находятся 4 месторождения формовочных песков, три из которых имеют местное значение. Бурцевское месторождение в Балахнинском районе с запасами в 138 млн.т имеет Федеральное значение и снабжает не только заводы области, но и многие предприятия Российской Федерации.

Глинистое кирпичное сырье разведано по 36 месторождениям с промышленными запасами в 63 млн. куб. м, из них 33 разрабатываются или подготавливаются к эксплуатации. Глинистое керамзитное сырье учтено по 9 месторождениям с запасами в 46 млн. куб. м, из них разрабатываются 5 и одно подготавливается к освоению. Перспективы выявления керамзитного сырья в других районах имеются. Для производства минеральной ваты глинистое сырье разведано в Арзамасском районе. Разрабатывается Чуварлейское месторождение с запасами в 1410 тыс. куб. м.

Глины тугоплавкие представлены одним месторождением (Рыжковским) в Семеновском районе, освоение которого начато заводом «ТПК ИРГЕНЬ» в 1993 году. Ведутся поиски таких глин в южных районах области. Преимущественно в южных районах области разведано 21 месторождение карбонатных пород для производства щебня и доломитовой муки. Промышленные запасы оцениваются в 325 млн. куб. м.

Часть щебня, особенно высокопрочного для бетонов, завозится из других регионов. Для производства вяжущих ингредиентов (белого цемента) в Арзамасском районе (Чернухинское месторождение) разведаны доломиты. Запасы в 3,3 млн. т должны обеспечить работу проектируемого завода. В области известны два небольших по запасам месторождения стекольных песков, которые эксплуатируются местными стекольными заводами. Для Борского стекольного завода ведутся поиски крупных месторождений качественных песков, одновременно изучаются пески из отходов основного производства на Лукояновском титаноциркониевом месторождении.

Гипс и ангидрит разведаны в 4 месторождениях в южной и центральной частях области. Промышленные запасы их оцениваются в более чем 400 млн. т и полностью могут обеспечить потребности области и смежных субъектов Федерации в этих видах сырья. Центральные и особенно северные районы области богаты залежами торфа и сапропеля. Известно более 200 месторождений торфа с запасами в 232 млн. т. Месторождения сапропеля часто взаимосвязаны с торфяными залежами или добываются из озерного ила.

В Ковернинском районе разведана каменная соль. Огромные запасы ее, более 2,5 млрд. т, пригодные для получения пищевой соли высшего сорта, хлора и каустической соды, подготовлены к промышленному освоению. Погребные россыпи титаноциркониевых песков открыты и подготовлены к промышленному освоению на границе Гагинского и Лукояновского районов. Отходы производства будут использоваться для получения нерудных строительных материалов.

В южных районах области имеются небольшие месторождения цветных (медь, свинец, цинк), редких (молибден), рассеянных (скандий, иттрий, лантан) и редкоземельных элементов (неодимий, церий, иттербий).

Разведанные запасы питьевых и технических вод по области составляют 2,67 млн. куб. м/сут. Наиболее обеспечены качественными питьевыми подземными водами южные, юго-западные и центральные районы области.

Из минеральных подземных вод на территории области широко распространены маломинерализованные сульфатные питьевые столовые воды, которые используются

для лечебных целей. Имеются хлоридные, натриевые, бромные рассолы, которые также используются для лечебных целей. В Городецком, Шатковском, Борском и Павловском районах разведан ряд месторождений лечебных грязей.

В северных районах области буровыми скважинами вскрыты горные породы с проявлением нефти (пленками и выпотами нефти, битуминозностью и повышенным содержанием углеводородов в растворенном газе).

4. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ДЕМОГРАФИЯ

Административное положение

Нижегородская область входит в состав Приволжского федерального округа. Территория области делится на 48 районов (включающих в себя 25 городов, 69 поселков городского типа, 511 сельсоветов) и 3 города областного подчинения (Н.Новгород, Дзержинск, Арзамас).

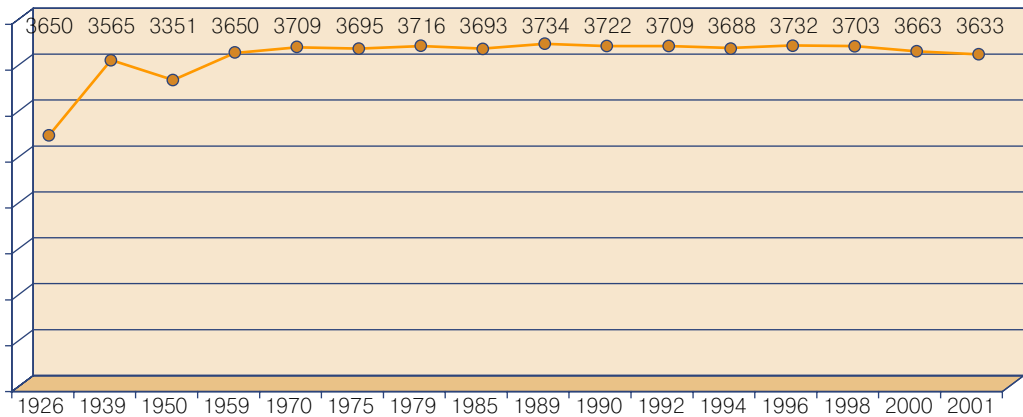


Центр области – Нижний Новгород входит в состав 13 городов-миллионников Российской Федерации и находится на 4-м месте по численности после Москвы, Санкт-Петербурга и Новосибирска. Его окружают 8 городов-спутников: Дзержинск, Балахна, Заволжье, Бор, Кстово, Богородск, Городец, Павлово. Нижегородская городская агломерация – одна из крупнейших в России. Агломерация складывалась в течение полутора столетий с тех пор, как в Нижнем Новгороде и его окрестностях начали создаваться первые крупные промышленные предприятия. В настоящее время Нижний Новгород является одним из крупнейших индустриальных и научных центров России и входит в 100 городов мира, включенных ЮНЕСКО в список представляющих мировую историческую и культурную ценность.

Численность населения

По численности постоянного населения область занимает 10-е место среди субъектов Российской Федерации и 3-е место среди регионов Приволжского федерального округа после Республик Башкортостан и Татарстан.

Общая численность населения Нижегородской области по годам (тыс. жит.)



Численность населения в долгосрочном периоде находилась на относительно стабильных уровнях, однако в последние несколько лет можно наблюдать тенденцию к снижению числа жителей области.

Крупнейшие города области

(по итогам Всероссийской переписи 2002 года)

Город	Население	Город	Население
Нижний Новгород	1 311 252	Кстово	66 944
Дзержинск	261 334	Бор	61 525
Арзамас	109 432	Выкса	61 657
Саров	87 652	Балахна	57 338
Павлово	64 814		

В городах и городских поселениях проживает 78,2% населения области, в сельской местности 21,8. Уровень урбанизации в области несколько выше среднероссийского (73,4%) и незначительно вырос со времени переписи 1989 года (76,9%).

Численность городского и сельского населения

(по итогам Всероссийской переписи населения 2002 года)

	Городское и сельское население, тыс. человек	В том числе		В процентах к общей численности населения	
		городское	сельское	городское	сельское
Российская Федерация	145 164	106 427	38 737	73,3	26,7
Приволжский федеральный округ	3 115 5	2 204 7	910 8	70,8	29,2
Нижегородская область	3 524	2 755	769	78,2	21,8

Состав населения

Многонациональный состав области включает около 100 представителей различных национальностей и народностей, однако более половины из них - малочисленные. Наиболее многочисленные 8 национальностей: русские 94,7%, татары 1,7%, мордва 1,1%, украинцы 0,7%, чувашаи 0,4%, марийцы 0,3%, белорусы и евреи 0,2% от общей численности населения.

НАСЕЛЕНИЕ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

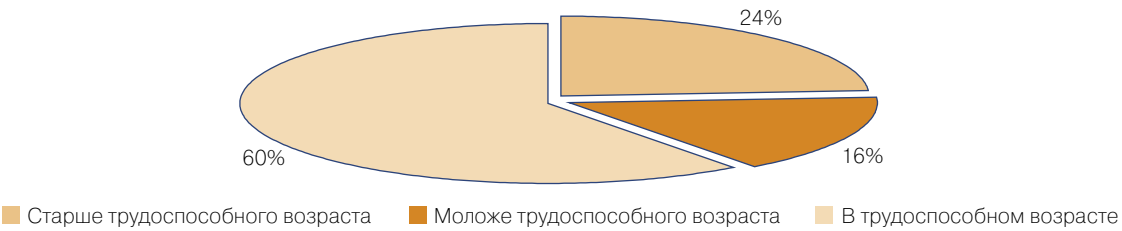
(по итогам Всероссийской переписи населения 2002 года)

	Мужчины и женщины, тыс. человек	в том числе		В процентах к итогу			Женщин на 1000 мужчин
		мужчины	женщины	мужчины и женщины	мужчины	женщины	
Все население	3524	1601	1923	100	100	100	1202
Население в возрасте:							
моложе трудоспособного	574	294	280	16,3	18,4	14,6	955
трудоспособном	2103	1056	1047	59,7	66	54,4	991
старше трудоспособного	846	250	596	24	15,6	31	2381
Средний возраст	39,8	36,1	42,7	0	0	0	0
Городское население	2755	1242	1513	100	100	100	1218
Население в возрасте:							
моложе трудоспособного	445	228	217	16,2	18,3	14,4	955
трудоспособном	1695	834	861	61,5	67,1	56,9	1033
старше трудоспособного	615	181	434	22,3	14,6	28,7	2401
Средний возраст	39,1	35,3	41,9	0	0	0	0
Сельское население	769	358	411	100	100	100	1146
Население в возрасте:							
моложе трудоспособного	129	66	63	16,8	18,5	15,4	953
трудоспособном	409	223	186	53,1	62,2	45,3	835
старше трудоспособного	231	69	162	30	19,4	39,3	2329
Средний возраст	42,3	38,6	46,1	0	0	0	0

В Нижегородской области более чем средним по России выражена диспропорция в превышении численности женщин над численностью мужчин, хотя со времени переписи 1989 года разрыв несколько сократился.

Средний возраст жителей Нижегородской области выше, чем в среднем по стране на 2,7 года, однако темпы «старения» населения в межпереписной период в области были в 1,7 раза ниже, чем в целом по России.

Деление жителей области по возрастному признаку



Численность трудоспособного населения со времени переписи 1989 года возросла на 1,1%, численность лиц старше трудоспособного возраста также возросла на 1,1%.

5. ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Органы власти Нижегородской области



Управление в области осуществляется на уровне государственной власти и на уровне местного самоуправления.

В свою очередь, на каждом из этих двух уровней существует разделение на представительную (законодательную) и исполнительную ветви власти.

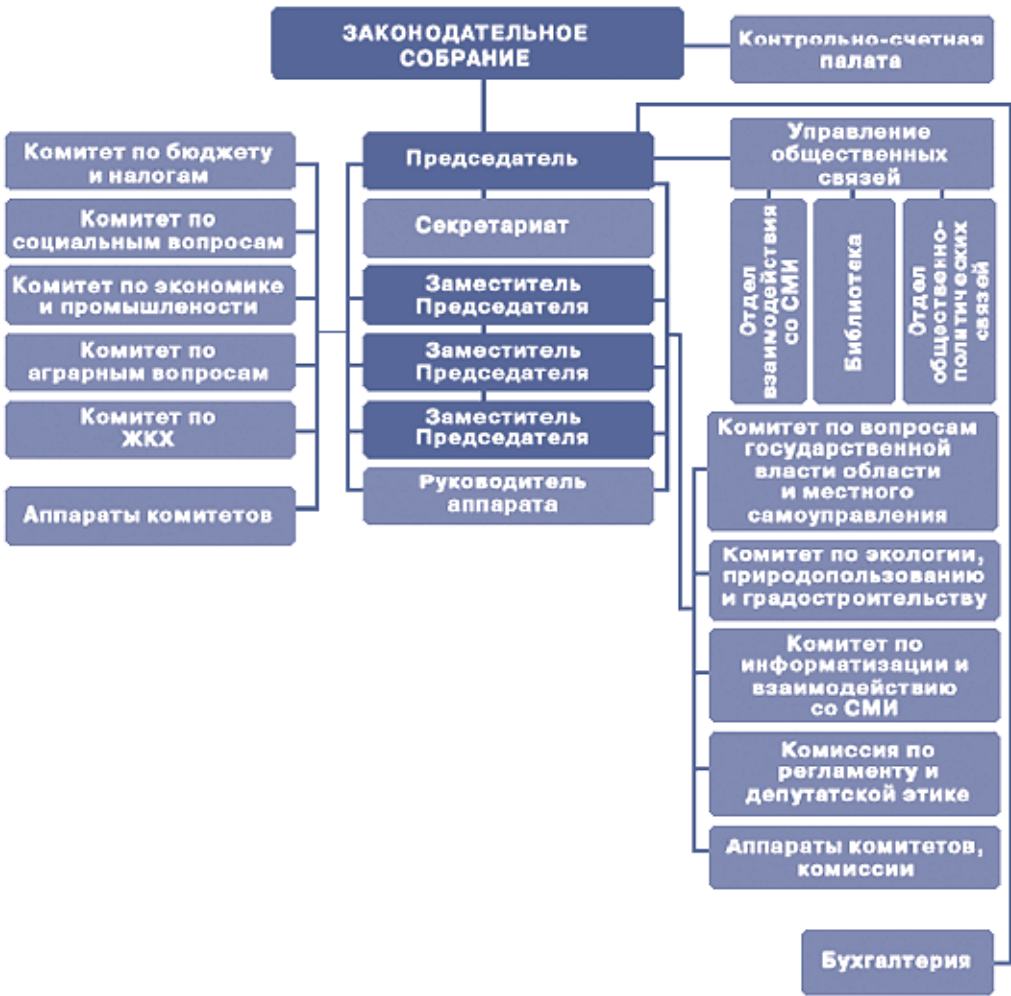
Порядок образования органов государственной власти и местного самоуправления, основные положения их деятельности по решению задач общественно-политического и социально-экономического развития закреплены в Уставе Нижегородской области.

Законодательный (представительный) орган государственной власти

Законодательным (представительным) органом государственной власти Нижегородской области является Законодательное Собрание Нижегородской области (ЗС НО). Законодательное Собрание состоит из 45 депутатов, избираемых населением области путем тайного голосования. Используется мажоритарная избирательная система. Срок полномочий избранного состава ЗС НО – четыре года.

Работу областного законодательного органа возглавляет Председатель Законодательного Собрания Нижегородской области. Он, а также его заместитель (или заместители) избираются из числа депутатов. Председатель представляет Законодательное Собрание в отношениях с различными организациями, зарубежными партнерами, подписывает принимаемые законы и постановления, организует деятельность Собрания.

СТРУКТУРА
Законодательного Собрания Нижегородской области



Законодательное Собрание избирает из числа депутатов комитеты и комиссии. Структура Законодательного Собрания Нижегородской области определяется депутатами и, соответственно, меняется от созыва к созыву. Приведенная выше схема соответствует структуре действующего в настоящее время Законодательного Собрания Нижегородской области.

Часть депутатского корпуса работает на штатной профессиональной основе, а часть совмещает работу в законодательном органе власти с основной работой на предприятии, в организации, учреждении.

Законодательное Собрание формирует аппарат Законодательного Собрания для обеспечения организационных условий работы депутатского корпуса, а также контрольно-счетную палату для контроля за исполнением областного бюджета и контроля иных финансовых ресурсов области.

К ведению ЗС НО относятся такие вопросы, как определение порядка формирования и структуры исполнительных органов государственной власти региона, утверждение областного бюджета и внесение в него изменений, осуществление контроля за исполнением бюджета, утверждение программ социально-экономического развития области, установление налогов и сборов, отнесенных к ведению области и т.д.

Право законодательной инициативы в Законодательном Собрании принадлежит его депутатам, Губернатору области, представительным органам местного самоуправления области, членам Совета Федерации и избранным от области депутатам Государственной Думы. По определенным вопросам с законодательной инициативой могут выйти областные судебные органы. С законодательной инициативой имеет право выступить группа жителей области, если она составляет не менее двух процентов от общего числа избирателей региона.

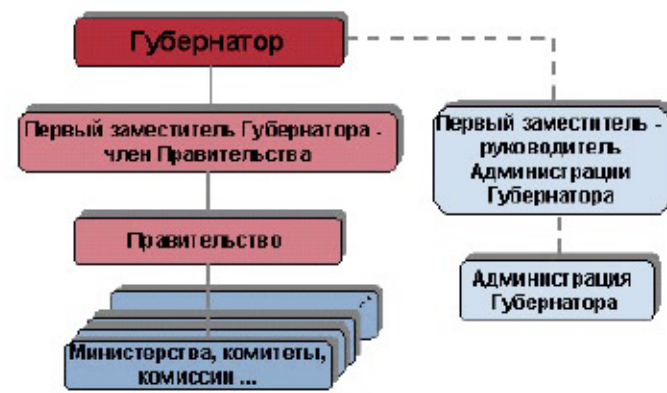
В настоящее время Председателем ЗС НО является Люлин Евгений Борисович.

Число кандидатов, баллотирующихся в Законодательное Собрание, растет от выборов к выборам. При формировании ЗС НО первого созыва (выборы 27 марта 1994 г.) на 45 депутатских мест претендовали 206 кандидатов. В выборах 31 марта 2002 года приняли участие уже свыше 280 кандидатов.

От выборов к выборам заметно меняется и состав Собрания. В результате выборов 2002 года состав обновлен на две трети. Участие в законодательном органе существенно увеличили представители промышленности региона, причем депутатами избраны в основном руководители предприятий. Комментируя результаты выборов, Губернатор области Г. М. Ходырев как положительный фактор отметил многопартийность нового состава. Отсутствие крупных политических фракций в составе Собрания гарантирует определенную взвешенность решений.

Органы исполнительной власти Нижегородской области

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



Существующая в настоящее время структура окончательно сложилась в 2001 году.

К органам исполнительной власти области относятся Правительство Нижегородской области, министерства и ряд иных органов (региональная энергетическая комиссия, комитеты).

Главой и высшим должностным лицом области является Губернатор. Он же возглавляет Правительство

области. Губернатора избирает население области путем прямого всеобщего тайного голосования. Срок полномочий - 4 года. Пребывание на посту Губернатора ограничено двумя сроками подряд. Последние губернаторские выборы прошли летом 2001 года. Губернатором избран Ходырев Геннадий Максимович.

Губернатор формирует Администрацию Губернатора (Администрация не относится к исполнительным органам власти). В ее задачи входит обеспечение деятельности Губернатора. Возглавляет Администрацию руководитель администрации Губернатора - первый заместитель Губернатора. В настоящее время руководителем администрации Губернатора является Хватков Николай Павлович .



Правительство

Правительство Нижегородской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти области. Правительство возглавляет высшее должностное лицо области – губернатор Нижегородской области.

Правительство Нижегородской области полномочно решать все вопросы государственного управления социально-экономическим развитием региона.

Правительство является коллегиальным органом, возглавляющим систему органов исполнительной власти области.

Состав и порядок формирования Правительства, его структура, правовые основы деятельности и полномочия, взаимоотношения Правительства с другими органами государственной власти и местного самоуправления определяются законами области «О правительстве Нижегородской области» и «О структуре правительства Нижегородской области».

Вступивший летом 2001 года в должность губернатор Нижегородской области Г.М. Ходырев сформировал новое правительство Нижегородской области, которое правомочно действует с октября 2001 года.

Правительство состоит из 13 человек. Его членами являются: Губернатор, первый заместитель Губернатора – член Правительства, министр имущественных отношений – заместитель Губернатора и министры: финансов; труда и социальной защиты; экономики и развития предпринимательства; строительства и жилищно-коммунального хозяйства; промышленности и инноваций; агропромышленного комплекса; образования и науки; здравоохранения; культуры; государственного-правового обеспечения.

Назначение девяти членов Правительства подлежит согласованию с Законодательным Собранием Нижегородской области. Согласовываются кандидатуры первого заместителя Губернатора – члена Правительства, министра финансов, министра труда и социальной защиты, министра имущественных отношений, министра экономики и развития предпринимательства, министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства, министра агропромышленного комплекса, министра здравоохранения, министра культуры.

В структуре исполнительных органов государственной власти области существуют 11 профильных министерств, их возглавляют министры, входящие в состав Правительства, и 6 комитетов.



Стратегические цели и задачи Правительства области

Правительством Нижегородской области определены стратегические цели — занять лидирующие позиции среди регионов Российской Федерации по качеству жизни граждан, созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, по уровню политической и социальной стабильности, а также общественной безопасности.

Экономическая цель — сформировать воспроизводственный потенциал регионального хозяйства, обеспечивающий устойчивое развитие экономики.

Социальная — создать условия для устойчивого роста благосостояния населения и развития социальной сферы, сохранения и развития историко-культурного потенциала.

Экологическая — сформировать условия для повышения качества жизни путем обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности населения.

Приоритетными задачами социально-экономического развития до 2010 года будут:

В сфере экономики:

реализация инвестиционного потенциала области, рост инвестиций в основной капитал не менее чем на 13 % ежегодно;

проведение политики активной модернизации промышленности (прирост физического объема продукции промышленности не менее 6,3 % в год);

увеличение объемов финансирования на науку;

реализация мероприятий по оптимизации расходов бюджета;

закрепление и усиление роли и места промышленности Нижегородской области в межрегиональном и международном разделении труда за счет качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

удвоение внутреннего валового продукта до 2010 года (к базе 2000 года) — основная задача, поставленная Президентом РФ Путиным В.В.

В социальной сфере:

создание новых рабочих мест, дальнейшее развитие малого бизнеса и ремесленничества, рост объема продукции малых предприятий в 20,6 раза в 2010 году по сравнению с 2000 годом;

создание условий для улучшения демографической ситуации, повышения качества жизни населения, снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, рост реальных денежных доходов населения не менее чем на 7,6% в среднем за год, рост реальной заработной платы в среднем на 19% в год;

развитие системы образования, адекватной уровню социального и экономического развития области;

разработка эффективных механизмов привлечения финансовых и кредитных институтов к участию в инвестировании социально значимых областных проектов;

реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса, направленные на обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства, повышение качества предоставления услуг, снижение бюджетных расходов на содержание и эксплуатацию объектов ЖКХ, улучшение обеспечения населения жильем.

В экологической сфере:

- сокращение объемов вредных выбросов промышленных предприятий по основным ингредиентам (сокращение объема захораниваемых бытовых и промышленных отходов, подлежащих захоронению на 20%), в том числе за счет модернизации и промышленного производства на предприятиях;
- создание и развитие системы переработки отходов, очистки воды, воздуха (увеличение объема переработки промышленных и бытовых отходов на 10—15 проц., рост производственных мощностей объектов переработки вторичных ресурсов и отходов в 2—3 раза);
- предотвращение разрушения естественных экосистем и истощения природных ресурсов, обеспечение экологического равновесия и биологического разнообразия Нижегородской области. Охрана и восстановление лесов;
- обеспечение радиационной безопасности населения;
- развитие экономических механизмов природопользования и системы всеобщего экологического просвещения.

II. Социально-экономическое развитие
Нижегородской области

1. Общие сведения

В течение последних лет экономика области находится в состоянии стабильного развития, которое обеспечивается ростом промышленного производства, объемов розничного товарооборота, внешнеторгового оборота, увеличением инвестиционной активности предприятий. Растет благосостояние населения, о чем свидетельствует увеличение реальных денежных доходов и заработной платы работающих.

Нижегородская область является одним из ведущих экономических центров России. Это крупнейший индустриальный центр с высокой долей перерабатывающей промышленности, мощным научно-техническим и образовательным потенциалом.

По объему промышленного производства, обороту розничной торговли, формированию налоговых доходов консолидированного бюджета России область стабильно занимает 11–13 места среди 89 регионов. По инновационному потенциалу область занимает 4 место в России (оценка рейтингового агентства «Эксперт РА»).

Основные показатели социально-экономического развития в 2001 – 2003 гг.

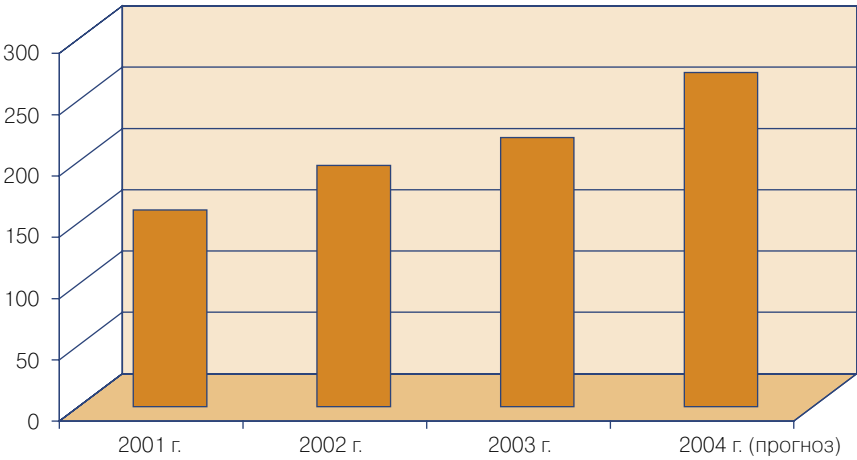
Показатель	2001 г.	2002 г.	2003 г.	рост 2003 к 2001 (%)
Валовый региональный продукт, млрд.рублей	160,7	196,9	219,7	136,7
ИФО валового регионального продукта, %	109,1	105,1	106,5	–
Объем промышленного производства, млрд.рублей	126	142,7	176	140
ИФО продукции промышленности, %	100,2	106,6	106,8	–
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	18,2	27	33,3	182,9
Инвестиции в основной капитал, млн.долларов США	20,9	90,2	124,2	5,9 раза
Экспорт товаров, млн.долларов США	866	1 249,80	1 373,9	158,6
Импорт товаров, млн.долларов США	462,7	577,8	771,9	166,8
Индекс потребительских цен (среднегодовой), %	122,4	116,7	117,7	96,2
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю), %	119,7	115,4	115,3	96,3
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	2066,4	3 174,60	3 910,00	189

Об щий объем ВРП области, начиная с 2002 года, складывается на уровне 200 млрд. рублей и имеет тенденцию к устойчивому росту. Рост валового регионального продукта в 2003 году по отношению к 2000 году составил 122%, что выше среднероссийского уровня на 4%.

Темп роста ВРП области в сопоставимых ценах составляет 5–7% в год. В 2002 году – 105,1% к предыдущему году, в 2003 году – 106,5%, прогнозируемый рост на 2004 год – 106%. По оценкам в 2010 году ВРП области возрастет по сравнению с уровнем 2000 года в 2 раза в сопоставимых ценах.

В структуре экономики области опережающими темпами растет сектор услуг, который составляет более половины валового регионального продукта. При этом основная доля валовой добавленной стоимости приходится на промышленность – 35%, торговлю и общественное питание – 22%, транспорт и связь – 9%, сельское и лесное хозяйство – 6%, строительство – 6%.

Динамика ВРП в 2001–2004 гг.
Валовой региональный продукт, млрд.рублей

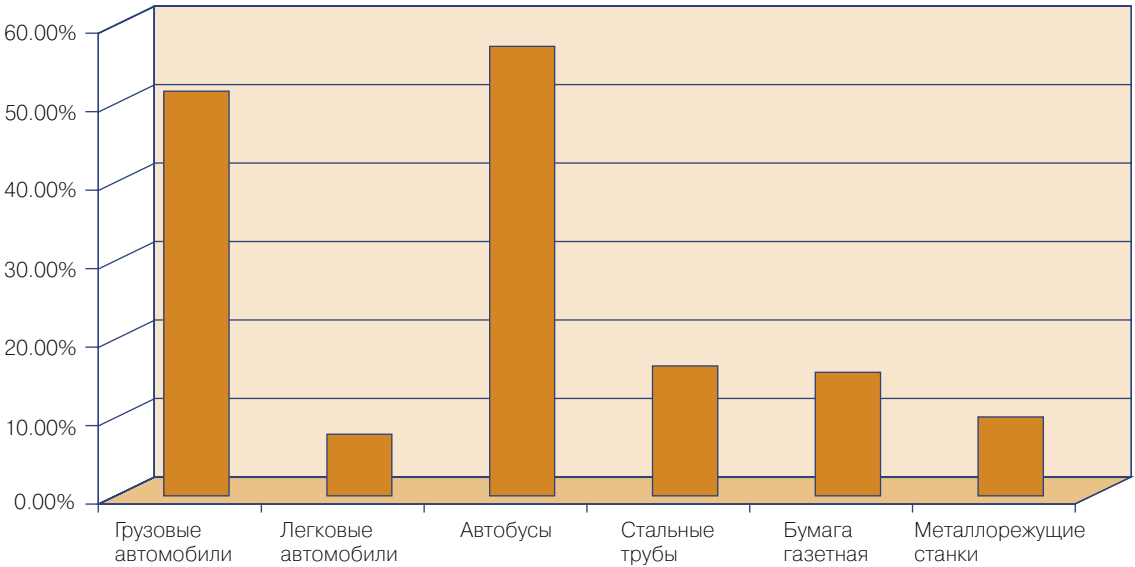


Промышленные предприятия региона формируют около 35% валовой добавленной стоимости области, выпуская самое большое среди профильных предприятий РФ количество грузовых автомобилей, автобусов, стальных труб.

В области присутствуют такие крупные российские компании, как «Базовый элемент», «СИБУР», «ЛУКОЙЛ», «Объединенные машиностроительные заводы» (ОМЗ), «Объединенная металлургическая компания» (ОМК), «Каскол».

В отличие от промышленности, где преобладающую роль играет машиностроение и металлообработка, сельское хозяйство области не имеет ярко выраженной специализации. Здесь в равной мере развито и растениеводство, и животноводство, широко представлено племенное хозяйство.

Доли основных товаров, выпущенных в Нижегородской области, в общем объеме выпуска в РФ



Область занимает лидирующие позиции в области малого предпринимательства, в котором работает 25% занятого населения региона. Отраслевыми сферами деятельности субъектов малого бизнеса являются, прежде всего, торговля, строительство, промышленность.

Выгодное географическое положение области и развитый промышленный потенциал позволяют наращивать объемы экспорта, основными статьями которого являются продукция нефтехимической отрасли, средства наземного транспорта и газетная бумага.

2. Экономика

Промышленность

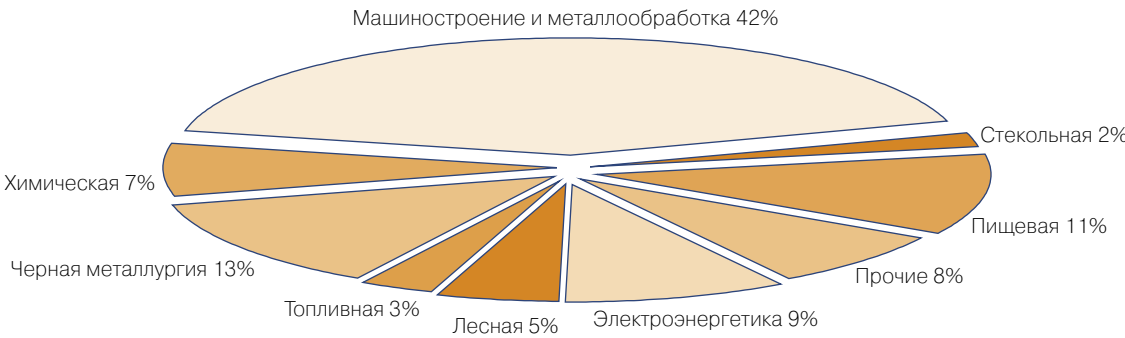
Определяющую роль в развитии Нижегородской области играет, прежде всего, промышленность.

В экономике региона промышленность обеспечивает занятость около 40% трудоспособного населения, более 50% поступлений во все уровни бюджета. По общему объему произведенной промышленной продукции область занимает 13 место по России и входит в первую пятерку регионов ПФО, наряду с Самарской областью, республиками Татарстан, Башкортостан, Пермской областью.

Основу нижегородской промышленности составляют отрасли высокой степени переработки – до 80% объема промышленного производства.

Отраслевая структура Нижегородской промышленности достаточно диверсифицирована. Наибольшая доля приходится на машиностроение — около 45% промышленного производства области; значительные доли занимают: черная металлургия — 12–5%; пищевая промышленность — 9–10%; химия и нефтехимия — 7–8%, электроэнергетика — 9–10%, лесная, деревоперерабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность — 4–6%.

Доли отраслей промышленности в 2003 году



Специализация нижегородского машиностроения — автомобилестроение (70% в составе отрасли). На его долю приходится более 55% российского производства грузовых автомобилей, до 6% — легковых и более 65% — автобусов. Область является российским лидером в производстве автомобильной техники специального назначения — гусеничных тягачей, внедорожных грузопассажирских автомобилей, микроавтобусов.

Составной частью машиностроения является оборонно-промышленный комплекс, уникальный научно-технический и производственный потенциал которого позволяет осуществлять разработку, проектирование и производство сложнейшей продукции авиа- и судостроения, военной автомобильной техники, атомной энергетики, радиоэлектронной промышленности.

В динамике по годам в общем объеме валовой продукции области промышленность составляет более 30%. В 2003 году объем производства промышленной продукции составил 176 млрд. рублей, что превысило уровень 2002 года на 8%, 2001 года – на 40% (в действующих ценах). Темпы роста промышленного производства области в сопоставимых ценах складываются на уровне 6% в год.

Индекс физического объема (ИФО) промышленного производства за 2003 год по полному кругу предприятий составил 106,8% к соответствующему периоду 2002 года.

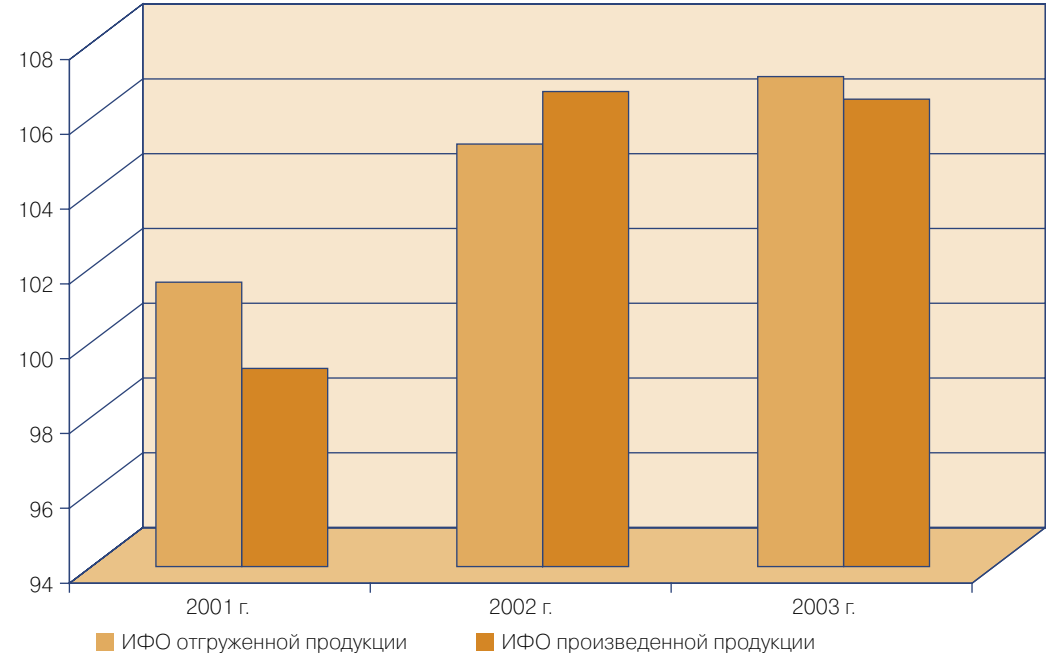
Положительная динамика промышленного производства была достигнута в основном за счет динамичного развития следующих отраслей:

- топливная промышленность – 110% (в 2002 году – 149,0%);
- черная металлургия – 117,7% (108,9%);
- машиностроение и металлообработка – 117,4% (113,6%);

Лидером роста стала стекольная промышленность. По итогам 2003 года объемы производства в отрасли увеличились на 30,9% по сравнению с 2002 годом.

Существенные темпы развития в 2003 году демонстрируют и другие отрасли – промышленность строительных материалов, целлюлозно-бумажная промышленность.

Динамика произведенной и отгруженной промышленной продукции (по крупным и средним предприятиям) за 2003 год, %



Существенно улучшилась ситуация на предприятиях оборонно-промышленного комплекса. В настоящее время 40% предприятий ОПК региона являются головными исполнителями разработки и поставки вооружения и военной техники для Минобороны РФ. В 1,3 раза увеличилась экспортная составляющая в общем объеме производства предприятий ОПК.

Вместе с тем не преодолена тенденция спада в электроэнергетике. В условиях укрепления рубля и роста импорта потребительских товаров уязвимой остается легкая промышленность.

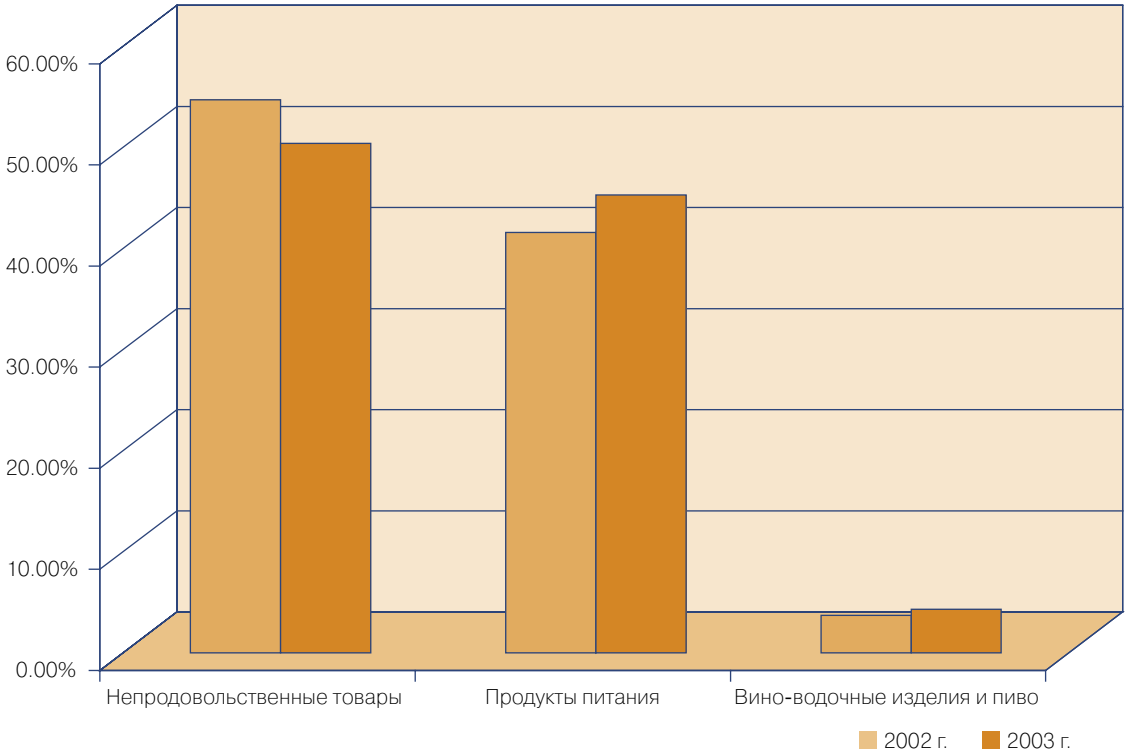
В течение последних 2 лет наблюдается тенденция сокращения числа отраслей, допустивших снижение объемов производства. Если в начале 2002 года таких отраслей было 7, то по итогам 2003 г. – 5.

Производство потребительских товаров

В 2003 году потребительских товаров было выпущено на сумму 33,8 млрд. руб., что на 8% выше уровня предыдущего года.

Доля производства потребительских товаров в общем объеме промышленного производства в 2003 году составила 20%, за аналогичный период 2002 года – 23,1%. По сравнению с 2002 годом в структуре потребительских товаров увеличилась доля производства продуктов питания и алкогольных напитков и уменьшилась доля непродовольственных товаров.

Структура производства потребительских товаров в 2002, 2003 гг.



Строительство

Строительный комплекс области насчитывает более 200 проектных, 1600 подрядных предприятий и организаций, более 60 предприятий промышленности строительных материалов с общей численностью работающих 85,2 тыс. человек.

Одним из показателей устойчивого развития области является положительная динамика жилищного строительства. Ежегодный ввод составляет 550–600 тыс. кв. м жилой площади.

За 2003 год построено около 6 тысяч благоустроенных квартир общей площадью 516,2 тыс. кв. м, что на 6,5% больше соответствующего уровня предыдущего года. За счет средств населения и кредитов банков было построено 243,4 тыс. кв. м. жилья или 47,1% от общего ввода. За счет бюджетных средств – 25,6 тыс. кв. м. (5% от общего ввода). Средняя стоимость 1 кв. м. введенного жилья для застройщиков (без индивидуальных домов) составила 8579 руб., в январе-декабре 2002 года – 7240 руб.

На предприятиях стройиндустрии области осваиваются новые технологии производства современных строительных материалов, что дает возможность вести строительство объектов жилищно-гражданского назначения по новым прогрессивным сериям, оригинальной архитектуры.

В 2004 году 7 нижегородских предприятий стали лауреатами ежегодного Всероссийского конкурса на лучшую строительную организацию, предприятие стройматериалов и стройиндустрии.

Нижегородская архитектурная школа является одной из ведущих в России. Проект Генерального плана развития г.Нижнего Новгорода получил золотую медаль РААСН. Архитектурные проекты ряда зданий имеют Государственные премии в области архитектуры и искусства.

Сельское хозяйство

Нижегородская область расположена в зоне рискованного земледелия, для которого характерно сильное влияние природно-климатического фактора на сельскохозяйственное производство, тем не менее область – крупный сельскохозяйственный регион российского Нечерноземья.

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1,6% от соответствующей площади РФ. В отраслевой структуре сельскохозяйственного производства растениеводство и животноводство занимают примерно равные доли.

Среди 89 субъектов России Нижегородская область занимает 11 место по производству молока, 16 место по производству мяса, 24 место по валовому сбору зерна.

Последние два года были неблагоприятными для сельского хозяйства региона. В 2002 году произошло снижение объема продукции сельского хозяйства. Однако ситуация выравнивается. В 2003 году объем произведенной сельскохозяйственной продукции увеличился на 1,8% по сравнению с 2002 годом. Рост объемов растениеводческой продукции составил 6,3%.

В 2003 году индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции составил 101,8%.

В сельском хозяйстве преобладает частная форма собственности – около 90% объема производимой в регионе сельскохозяйственной продукции (в стоимостном выражении). При этом более половины объема производства приходится на индивидуальный сектор – это, прежде всего, хозяйства населения и фермерские хозяйства (в растениеводстве – более 68%, в животноводстве – около 45%).

Сельское хозяйство области пользуется различными видами государственной поддержки. Так, для укрепления материально – технической базы сельского хозяйства области в 2003 году приобретено 70 единиц сельхозтехники различного назначения на сумму 70 млн. рублей по федеральному лизингу и столько же – по областному беспроцентному кредиту. Для своевременной подготовки и проведения весенне-полевых работ для оплаты части стоимости приобретенных горюче-смазочных материалов выделены бюджетные средства в сумме 29,5 млн. рублей.



Впервые в 2003 году с целью обеспечения значимой защиты сельского хозяйства от влияния неблагоприятных погодных условий в областной бюджет включена программа компенсации 25% страхового платежа хозяйствам, страхующимся по погодным условиям. На возмещение части затрат по договорам страхования посевов сельскохозяйственных культур урожая 2003 года из областного бюджета выделено (3 траншами) 20 млн. руб.

В 2003 году за счет областного бюджета полностью погашена кредиторская задолженность по программам поддержки АПК за 2002 год в сумме 16,1 млн. рублей. Выделены средства на реализацию программы реструктуризации долгов предприятий агропромышленного комплекса перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами.

Малое предпринимательство

В области значительное внимание уделяется развитию малого предпринимательства. В 2003 году в Нижегородской области действовало более 100 тысяч субъектов малого бизнеса, из них 18,4 тысячи малых предприятий и около 85 тысяч индивидуальных предпринимателей.

По численности работающих, объемам производства в сфере малого бизнеса Нижегородская область занимает 2 место в Приволжском федеральном округе и входит в первую десятку регионов России.

Правительство области видит в малом бизнесе базу для равномерного и пропорционального развития всей территории, поэтому большое внимание уделяется государственной поддержке.

С 1997 года действует закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Нижегородской области». В настоящее время реализуется Комплексная целевая программа развития малого предпринимательства Нижегородской области на 2004-2005 годы. Целью Программы является обеспечение благоприятных условий для развития предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки по следующим направлениям:

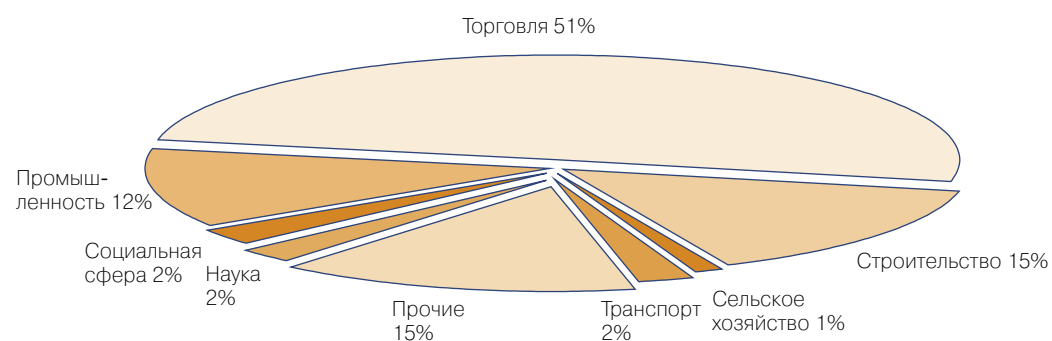
- формирование благоприятной внешней среды для развития предпринимательства,
- развитие инфраструктуры предпринимательской деятельности,
- совершенствование кредитно-финансовой поддержки.

По различным схемам кредитно-финансовой поддержки, включающим в себя программы лизинга, гарантийного фонда, микрозаймов и компенсации процентной ставки по кредитам коммерческих банков в 2002–2003 гг. профинансировано 296 предпринимательских проектов. При этом в сферу малого бизнеса из различных источников привлечено более 160 млн. рублей, создано около 1600 рабочих мест.

На развитие малого предпринимательства в районах области влияет наличие инфраструктуры поддержки предпринимательства. В Нижнем Новгороде и области действует около 40 общественных организаций предпринимателей, создано 10 центров развития предпринимательства и домов малого бизнеса, действуют девять фондов поддержки малого предпринимательства. Основной задачей создаваемой инфраструктуры поддержки малого предпринимательства является обеспечение предпринимателей квалифицированными услугами по различным аспектам ведения бизнеса.

Отраслевая структура малого предпринимательства свидетельствует о том, что непроизводственная сфера остается более благоприятной для развития бизнеса: 50,2% всех малых предприятий – юридических лиц относятся к торговле и общественному питанию.

Распределение предприятий малого бизнеса по отраслям экономики



Интенсивное развитие малых предприятий происходит в отраслях, не требующих значительных капиталовложений (например, торговля). Строительные малые предприятия составляют 15%, а промышленные – 12,4% от общего количества малых предприятий области. По сравнению с 2000 годом структура бизнеса почти не изменилась, причем стоит отметить, что большинство малых предприятий являются многопрофильными, что существенно повышает их устойчивость.

В 2003 году среднесписочная численность работающих на малых предприятиях составила 210 тысяч человек. Численность занятых с учетом предпринимателей без образования юридического лица и их наемных работников, в сфере малого предпринимательства оценивается в 470 тыс. человек, что составляет примерно 25% населения, занятого в экономике области. В строительстве занято 20,6% от общего числа постоянно работающих на малых предприятиях, в промышленности – 24,3%, в сфере торговли и общественного питания – 32,7%.

За 2003 год малыми предприятиями - юридическими лицами было произведено продукции и оказано услуг на сумму 62937,9 млн. рублей. Доля товаров и услуг предприятий малого бизнеса в общем объеме товаров и услуг, выпущенных в целом крупными, средними и малыми предприятиями области, составила 18,9%, в том числе по отраслям: промышленность – 9,6%; транспорт – 3,2%; связь – 3,6%.

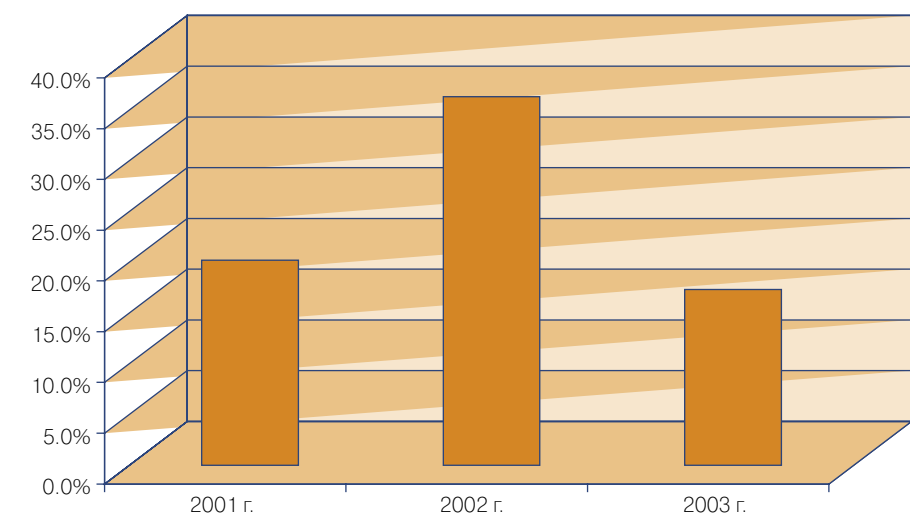
Отгружено товаров в фактических ценах за этот же период на 181,1 млрд. рублей. Приоритетными товарами, выпускаемыми малыми предприятиями области являются: хлебобулочные изделия, мебель, швейные изделия, пиломатериалы, мясные полуфабрикаты.

За 2003 год общий объем инвестиций, направленных предприятиями малого бизнеса в основной капитал составил 1030,4 млн. рублей. Максимальный объем инвестиций в собственный капитал, приходящихся на одно предприятие, отмечаются в сфере финансов и кредита, аутсайдером по данному показателю является сфера образования и бытового обслуживания населения.

Внеэкономическая деятельность

Активная экономическая политика Правительства области, рост внутреннего и внешнего спроса, а также деловой активности предприятий послужили усилению развития внешнеэкономической деятельности региона. В течение последних лет наблюдается тенденция устойчивого роста внешнеторгового оборота.

Темп прироста внешнеторгового оборота в 2001-2003 гг., %



За 2001 год объем внешнеторгового оборота вырос на 20,2%, за 2002 год – на 36,3%, за 2003 год – на 17,3%. Всего внешнеторговый оборот Нижегородской области за 2003 год составил \$2,2 млрд. При этом сохраняется положительное сальдо внешнеторгового оборота. Соотношение экспорта к импорту: 1,8:1.

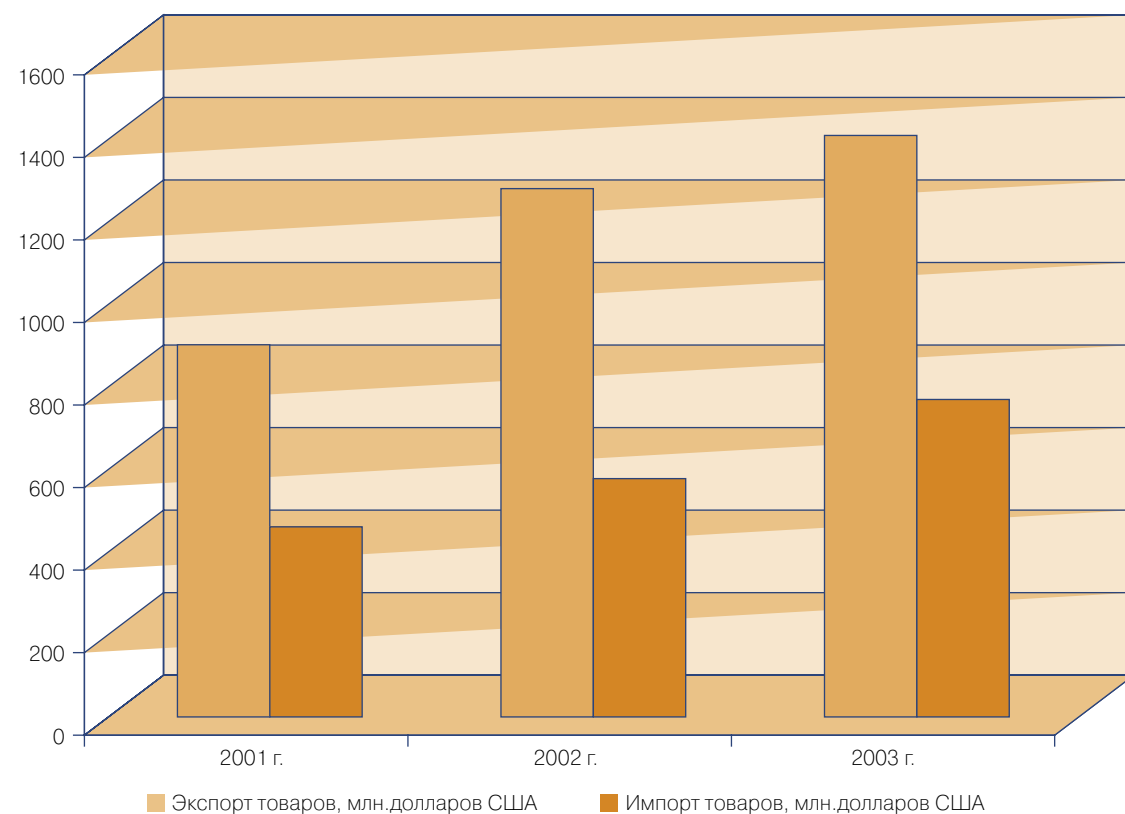
Отличительной особенностью 2003 года стал ускоренный рост импорта – на 44,5%. Объем экспорта за 2003 год увеличился на 10,1%.

Внешнеэкономическая деятельность нижегородских предприятий определяет товарную структуру экспорта и импорта Нижегородской области. Основные составляющие экспорта – это продукция машиностроения, топливно-энергетического комплекса, нефтепродукты, древесина и изделия из нее. В импорте преобладают продукция машиностроения, нефтехимического комплекса, продовольственные товары и сырье для их производства.

В 2003 году наблюдается увеличение объема экспорта и снижение объема импорта по сравнению с 2002 годом в следующих отраслях промышленности:

- машиностроительная продукция (экспорт увеличился на 14,3%);
- продукция нефтехимического комплекса (экспорт увеличился на 26,4%);
- черные металлы (экспорт увеличился на 26,3%);
- продовольственные товары и сырье для их производства (импорт снизился на 23,1%).

Экспорт и импорт товаров в 2001 – 2003 гг.



2003 год стал годом активного развития внешнеэкономических связей Нижегородской области с зарубежными странами. В прошлом году правительством области продолжено сотрудничество с 115 зарубежными странами. Основными торговыми партнерами явились страны Дальнего Зарубежья. В 2003 году их доля во внешнеторговом обороте Нижегородской области составила 63%, стран СНГ – 37%.

В настоящее время действуют 25 Соглашений о сотрудничестве Нижегородской области со странами и регионами Европы, Азии и СНГ, а также соглашения с 52 регионами России.

В связи с тем, что в целом Нижегородская область уверенно наращивает темпы инвестиционной активности, растет доверие к ней со стороны стратегических партнеров. Рост инвестиций способствует созданию и расширению рыночно-адекватных производств, повышению конкурентоспособности продукции, производимой в области и является залогом дальнейшего процветания региона.

Инвестиционный потенциал

Одним из основных направлений деятельности Правительства области является привлечение инвестиций в экономику региона, повышение его инвестиционной привлекательности.

Содействие отечественным и зарубежным инвесторам, финансовым институтам в эффективном вложении инвестиций в объекты производства и инфраструктуры области является одним из приоритетных направлений стратегического плана социально-экономического развития Нижегородской области до 2010 года. Среднесрочная деятельность органов исполнительной власти области по привлечению инвестиционных ресурсов определяется Программой стимулирования инвестиционной деятельности в Нижегородской области до 2005 года. Это ключевой документ, в котором определены основные направления областной политики по стимулированию инвестиций.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области регулируется Законом области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Нижегородской области» №116-З и осуществляется в форме:

- предоставления субъектам инвестиционной деятельности льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество, земельному налогу; получения инвестиционных налоговых кредитов;
- установления минимальных ставок арендной платы при аренде земельных участков на территории Нижегородской области;
- предоставления государственных гарантий Нижегородской области в обеспечение возврата привлекаемых денежных средств для осуществления инвестиционной деятельности;
- получения льгот при аренде объектов недвижимости государственной собственности Нижегородской области;
- получения преимущественного права на выкуп государственной доли Нижегородской области в объекте недвижимости;
- частичного финансирования из государственных источников в установленном порядке.

Одной из особенностей взаимоотношений органов исполнительной власти области с прямыми инвесторами является сопровождение инвестора от момента его обращения в Правительство области с предложением о реализации проекта до момента запуска производства. На начальном этапе инвестор получает информационное и организационное сопровождение. После принятия решения о начале реализации проекта инвестор может воспользоваться одной из форм государственной поддержки, определяемых областным законодательством.

Новой формой работы Правительства области является организация и проведение нижегородских Инвестиционных сессий, направленных на расширение контактов инвесторов и соискателей инвестиций.

Большое внимание уделяется устранению административных барьеров на пути инвестиций. В этой сфере реализуется совместный проект с Консультативной службой по иностранным инвестициям Всемирного банка (FIAS) в рамках Программы Партнерства Правительства Нижегородской области с Министерством международного развития Великобритании.

Практика государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области является основой совершенствования регионального инвестиционного законодательства. Готовящиеся в настоящее время изменения законодательства обеспечат предоставление инвесторам новых форм нефинансовой и финансовой поддержки, таких как защита от административных барьеров, помощь в оформлении разрешительных и нормативных документов, выделение средств из областного бюджета на разработку инвестиционных проектов и ряд других.

На официальном Интернет-сайте Правительства Нижегородской области создан специализированный портал «Инвестиции», содержащий инвестиционное законодательство, новости, информацию об инвестиционной инфраструктуре, базу данных по инвестиционным проектам, свободным производственным площадкам и другую информацию, полезную участникам инвестиционного процесса.

В 2004 году начат выпуск специализированного справочника «Инвестиционный каталог Нижегородской области», на страницах которого размещается информация об инвестициях и инновациях в Нижегородской области. Выпуски справочника носят отраслевой характер, а также дают характеристику инвестиционного потенциала отдельных районов и городов области.

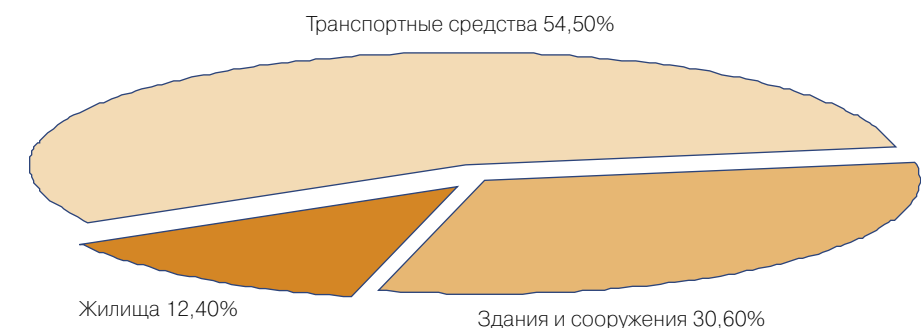
Работа Правительства Нижегородской области по созданию положительного инвестиционного имиджа Нижегородской области нашла отражение в улучшении рейтинга Нижегородской области по инвестиционной привлекательности среди регионов России за 2002–2003г.г., опубликованном агентством Эксперт-РА. Нижегородская область заняла 7 место в России по инвестиционному потенциалу и вошла в десятку регионов с наименьшим интегральным инвестиционным риском – 7 место.

В рамках мероприятий программы по повышению эффективности государственного регулирования инвестиционных процессов в настоящее время в области эффективно действуют такие формы, как:

- компенсация части процентной ставки по банковским кредитам, выданным на реализацию инвестиционных проектов;
- сопровождение и экспертиза инвестиционных проектов, реализуемых в значимых для области секторах экономики и имеющих высокий социальный и бюджетный эффекты;

- активное привлечение сторонних инвесторов, в том числе банков, к рассмотрению инвестиционных проектов предприятий, претендующих на получение государственной поддержки в виде налоговых льгот.

Структура инвестиций по видам основных фондов в 2003 г.



Объем привлеченных инвестиций в основной капитал в 2003 году составил 33,3 млрд. рублей. Темп роста инвестиций в 2003 году составил около 100% по оценке министерства экономики и развития предпринимательства Нижегородской области. За 2001-2003 гг. объем инвестиций увеличился в 1,8 раза. Особенно высокая инвестиционная база сложилась в 2001 и 2002 годах, когда темпы роста инвестиций носили ускоренный характер - 114% и 134%.

В структуре инвестиций по видам основных фондов наибольший удельный вес занимают вложения в машины, оборудование, транспортные средства – 54,5%, здания и сооружения – 30,6%, жилища – 12,4%. Основным источником финансирования инвестиций остаются собственные средства предприятий – 61,3% от общего объема инвестиций.

В структуре инвестиций по отраслям экономики увеличивается доля успешно функционирующих отраслей: топливная промышленность (10,7%), черная металлургия (4,9%), лесная промышленность (4,5%), связь (8,6%).

После многолетнего спада отмечен рост темпов жилищного строительства. В 2003 году было введено жилых домов и общежитий на 18,8% больше чем за 2002 год. Заметно увеличилось строительство за счет государства – на 31,3%.

Значительно выросло за последние годы количество иностранных инвестиций. Общий объем иностранных инвестиций увеличился в 2002 году в 4,3 раза, в 2003 году – на 38%.

Всего за 2003 год объем иностранных инвестиций составил \$124,2 млн. Накопленные за текущий год и предыдущие периоды иностранные инвестиции сосредоточились на предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности (31,7%), автомобильной промышленности (21,7%), стекольной промышленности (19,9%).

Среди крупных иностранных компаний в Нижегородскую область инвестируют: Кнауф, Велла, Кока-Кола, Юроп Фудс, Гравербель, Тюдор, Стора Энсо, Берикап, Ингерсолл-Ренд, планируются инвестиционные вложения Метро Кэш-энд-Керри, ИКЕА, Интел.

Крупнейшие инвестиционные проекты области со сроком реализации 2004 – 2005

- Химическая и нефтехимическая промышленность – «Акрилат» г.Дзержинск (группа Петрокоммерц) \$ 52 млн.
- Лесная, деревообрабатывающая промышленность - вторая очередь по производству гофрокартона («Stora Enso», Финляндия) \$2.5 млн.
- Строительный комплекс – строительство завода по производству сухих смесей («Оп-тирок» Финляндия)
- Торговля – строительство торгового комплекса, Зеленый город («IKEA») \$40 млн.
- Общий объем инвестиций по реализуемым и планируемым к реализации инвестици-онным проектам в 2004–2005 гг. – \$911 млн. Общее количество создаваемых рабочих мест 5000-5500.
- В ближайшие годы на реализацию перспективных инвестиционных проектов со сро-ком реализации до 2006 года будет привлечено инвестиций в объеме более 150 млрд. руб-лей. Среди крупнейших проектов выделяются:
 - Машиностроение и металлообработка – Производство плоского проката (Выксун-ский металлургический завод, \$300 млн.); Комплексная программа реконструкции литейных производств для выполнения заказов АО «Российские железные дороги», \$140 млн.).
 - Оборонно-промышленный комплекс – Производство комплексов аэронавигации для самолетов гражданской авиации (\$120 млн.).

Иновации

Исторически сложившаяся структура экономики Нижегородской области, не под-крепленная собственными сырьевыми ресурсами, в современной ситуации создает объек-тивные трудности в достижении высокой конкурентоспособности среди регионов России.

В этих условиях наиболее эффективным является инновационный путь развития ре-гиона, направленный на поддержку высокотехнологичных секторов экономики.

По оценкам независимых экспертов по инновационному потенциалу в России Ни-жегородская область занимает 4 место (уступая Москве, Санкт-Петербургу и Московской области) и 58 место по природно-ресурсному.

Поддержку инновационного развития региона Правительство Нижегородской об-ласти считает своим стратегическим приоритетом. Соответствующая политика реализуется по двум направлениям: прямой государственной поддержки и развитию инфраструктуры ин-новационной деятельности.

Принят областной закон «О государственной поддержке инновационной деятель-ности в Нижегородской области», Областная программа «Иновации и высокие технологии в промышленности Нижегородской области» направлена на развитие инфраструктуры инно-вационной деятельности. Ключевым элементом программы является Концепция «Нижего-родская область – территория инновационного развития», поддержанная на федеральном уровне, реализация которой планируется с учетом разрабатываемого в настоящее время федерального закона об особых экономических зонах.

Системная работа по реализации инновационной политики позволит создать в об-

ласти благоприятные условия для роста производства наукоемкой высокотехнологичной продукции, способной конкурировать на внутреннем и внешнем рынках.

В области формируется инфраструктура инновационной деятельности —технопарки и инновационно-технологические центры, в которых размещаются инновационно-активные компании, отрабатываются модели трансфера технологий, инкубации высокотехнологично-го бизнеса, внебюджетного финансирования инновационных проектов, повышения квали-фикации специалистов, обеспечивающих кадровое сопровождение инноваций.

Это Научно-технологический парк Нижегородского государственного политехничес-кого университета, Инновационно-технологический центр Нижегородского государственно-го университета, Научно-учебный центр Минатома РФ на базе Российского федерального ядерного центра и Саровского государственного физико-технического института, Технопар-ки ЗАТО г. Саров и другие.

Основными направлениями инноваций являются информационные технологии, но-вые технологии в микро- и оптоэлектронике, производство СВЧ- устройств, лазерных сис-тем, разработка высокотехнологичной медицинской продукции, телекоммуникация и связь, новые материалы, энерго- и ресурсосбережение, новые технологии для транспортного ма-шиностроения, новые технологии для энергетики и нефтегазовой промышленности, эколо-гия, техническая диагностика, экспертиза и сертификация.

3. Социальная сфера

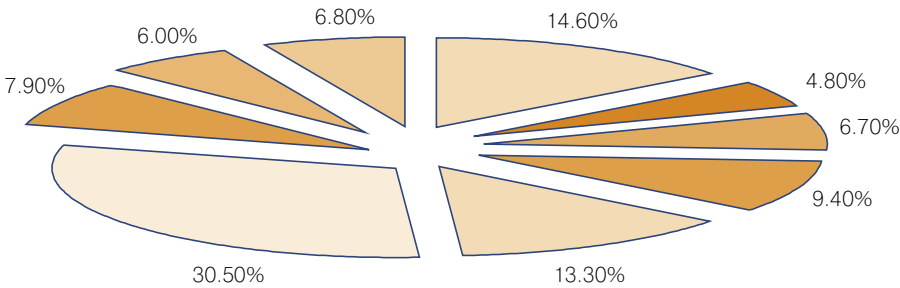
Инфляция

По итогам 2003 года инфляция к декабрю 2002 года составила 115,3%. В большей степени с начала года подорожали платные услуги – на 25,5%, в меньшей – продовольствен-ные товары – на 12,5%. Цены на непродовольственные товары возросли на 14,4%.

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину (для мужчины трудоспособного возраста) по Нижегородской области в декабре 2003 г. составила 1021,03 рубля в расчете на месяц и по сравнению с предыдущим месяцем повысилась на 2,3%, а с декабрем 2002 г. – на 9,4%.

Рынок труда и уровень занятости

Начиная с 1999 года в Нижегородской области наблюдается тенденция к росту чис-ленности трудовых ресурсов: так в 1999 году увеличение составило 1,8%, в 2000 г. – 0,8%, в 2002 г. – 3%. Также наблюдается прирост численности населения, занятого в экономике: за 1999 год он составил 2,16%, за 2000 год – 1,26%, за 2001 – 0,7% и за 2002 – 3,7%. В 2002 году численность трудовых ресурсов и количество занятых в экономике составили соответ-ственно 2126,8 и 1699,6 тыс. чел., темп роста к 2001 году – 103% и 103,7% соответственно.



Из общего количества занятых в 2002 году 33,6% работало на предприятиях и в организациях государственного сектора, доля работающих в частном секторе составляла 55,3%. На предприятиях смешанной формы собственности (в том числе и с иностранным участием) и в некоммерческом секторе работали соответственно 10,3% и 0,8% занятого населения. Большая часть занятых работала в сфере материального производства – 70,4%.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на 1 января 2004 года составил 0,73%. В областной службе занятости на конец декабря 2003 года состояло на учете по вопросам трудоустройства 15,1 тыс. граждан, официально зарегистрировано 13,5 тыс. человек, из них 12,1 тыс. человек назначено пособие по безработице.

Численность безработных в течение 2003 года снизилась на 1,6 тыс. человек

Общая численность безработных области, рассчитанная с учетом итогов обследования населения по проблемам занятости, составила 113,2 тыс. человек, что превысило официально зарегистрированный уровень в 8,4 раза.

Денежные доходы населения

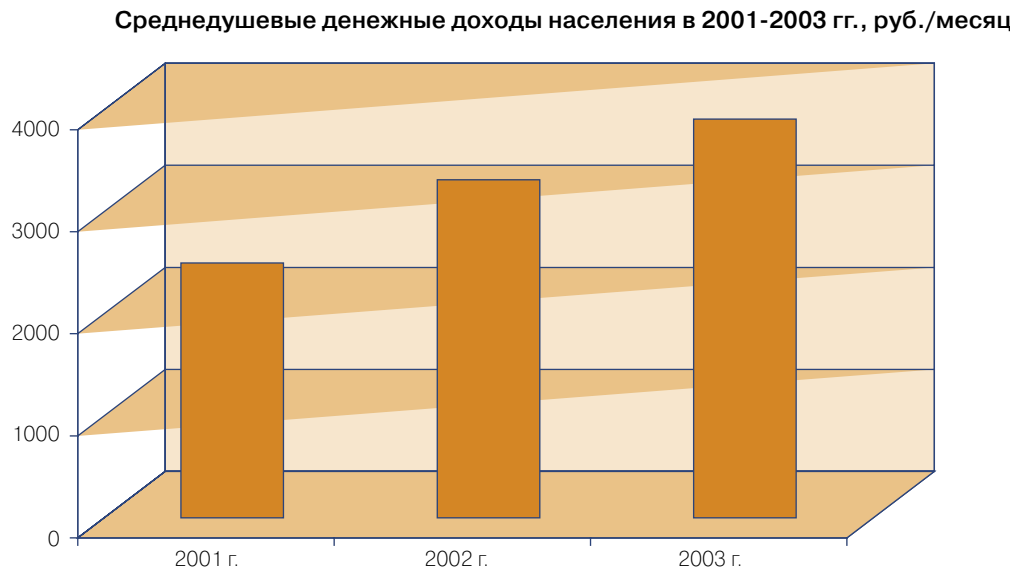
Одним из наиболее важных результатов экономического развития области является повышение уровня жизни населения.

Среднемесячная номинальная заработная плата с выплатами социального характера за 2003 год выросла по сравнению с 2002 годом на 26%. За декабрь 2003 г. среднедушевой доход составил 5308,1 руб. в среднем за месяц с начала года – 3909,9 руб.

Среднедушевой расход составил в декабре 4731,8 руб., потребительский расход (покупка товаров и оплата услуг) — 3227,3 руб.

Заработная плата работающих в области в 2003 году обеспечила 1,9 прожиточного минимума трудоспособного населения.

Реальные денежные доходы населения в 2003 году выросли на 3,6%, реальная заработная плата по крупным и средним предприятиям увеличилась на 6,8%.



Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за минусом обязательных платежей и взносов и скорректированные на индекс потребительских цен) за январь–декабрь 2003 года выросли по сравнению с соответствующим периодом 2002 года на 3,6%.

Средняя заработная плата работающих на крупных и средних предприятиях в Нижегородской области в январе–декабре 2003 года составила 4512,3 руб. и увеличилась по сравнению с январем–декабром 2002 года на 25,7%.

Общее число предприятий и организаций по кругу наблюдаемых отраслей, имеющих задолженность по заработной плате, составило: на 1 января 2004 года – 788 (845 на 1 декабря 2003 года и 959 на 1 января 2003 года).

Снижение в 2004 году роста цен и тарифов на потребительские товары и услуги до 112,5% против 117,7% в 2003 году позволит сократить разрыв между номинальной и реальной заработной платой работающих, что повысит реальные денежные доходы населения. Рост реальных денежных доходов составит в 2004 году по сравнению с 2003 годом 110,3%.

В результате развития экономики, повышения уровня оплаты труда работающих, роста социальной защищенности малоимущих граждан области – предоставления адресной социальной помощи наиболее нуждающимся категориям населения в области неуклонно снижается доля граждан с доходами ниже прожиточного минимума. С 27,2% – в 2001г., 23,1% – 2002 г. до 22,9% в 2003 году и 20,5% – в 2004 г. С учетом оценки 2004 г. доля наименее обеспеченных граждан в области сократится по сравнению с 2001 годом на 17%.

4. Рейтинг области в составе РФ

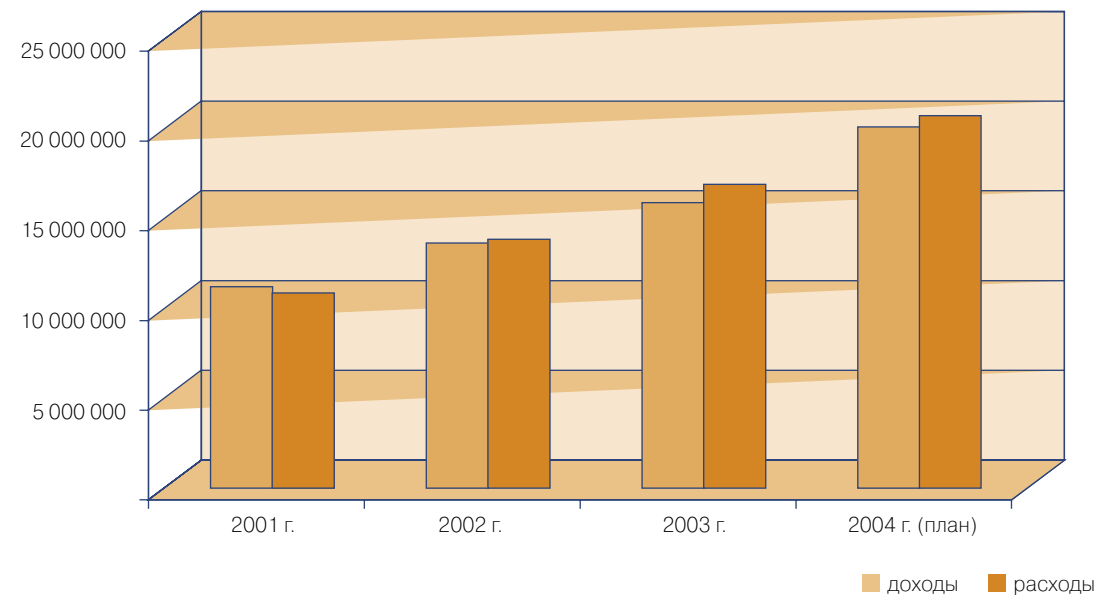
Рейтинг области в составе РФ по итогам 2003 г. (расчеты Министерства экономики и развития предпринимательства Нижегородской области по данным Госкомстата РФ)

Показатели	РФ	Нижегородская область	
	млрд. руб., млн. дол. США; млн. тонн	абсолютное значение	место в составе РФ
Поступление налоговых платежей и других доходов в консолидированный бюджет РФ, млн. руб	2671,3	43150,5	13
Поступление налоговых платежей и других доходов в федеральный бюджет, млн. руб.	1311,7	21606,7	10
Объем промышленного производства, млн. руб.	8498	175975	13
ИФО промышленного производства, %	107	106,8	34
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	2186,2	33300	16
Иностранные инвестиции, тыс. долларов США	29699	124204	19
Валовый сбор зерна	67,2	862,4	24
Валовый сбор картофеля	36,6	768,1	16
Производство мяса	7,7	159,3	16
ИФО производства мяса, %	104,7	105	24
Производство молока, тыс. тонн	33,3	770,4	11
ИФО производства молока, %	99,4	96,4	48
Розничный товарооборот, млн. руб.	4483,5	92013,2	11
Темп роста розничного товарооборота, %	108	107,7	41
Объем платных услуг	1410,1	19057,4	20

Показатели	РФ	Нижегородская область	
	млрд. руб., млн. дол. США; млн. тонн	абсолютное значение	место в составе РФ
Темп роста объема платных услуг	105,1	95,6	72
Индекс потребительских цен, %	112	115,3	69
Средняя начисленная заработная плата, руб. (декабрь 2003 г.)	7343,7	5422,1	44
Темп роста средней заработной платы, % (декабрь 2003 к декабрю 2002 г.)	128,4	128,9	35
Среднедушевые доходы, руб. (декабрь 2003 г.)	7408,3	5308,1	29
Темп роста среднедушевых доходов, % (декабрь 2003 к декабрю 2002 г.)	136,5	128,1	50
Отношение среднедушевых доходов к стоимости минимального набора продуктов питания, % (в декабре 2003 г.)	685,2	519,9	29
Строительство жилья, тыс. кв. м.	36265,9	576	19
Темп роста ввода жилья, %	107,2	106,5	28
Уровень безработицы (1 место – мин. значение)	1,84	0,64	5
Рождаемость на 1000 человек	10,3	8,9	60
Смертность на 1000 человек (1 место – мин. значение)	16,5	19,8	66
Преступность на 100 тыс. (1 место – мин. значение)	1898,8	1772,5	34

По итогам 2003 года по ряду экономических показателей область выгодно отличается от других субъектов Федерации. Она подтверждает свою репутацию крупного промышленного центра (рейтинг 13), активно привлекает инвестиции (рейтинг 16, 20), является одним из крупнейших «налогоплательщиков» (рейтинг 13, 10), здесь быстро растет заработная плата (темп роста заработной платы выше, чем в целом по стране, и выше уровня инфляции), один из самых низких уровней безработицы.

Динамика доходной и расходной части областного бюджета Нижегородской области



III. Бюджет

Бюджетный процесс в Нижегородской области строится в соответствии с Конституцией РФ, Бюджетным Кодексом РФ, Законом Нижегородской области «О бюджетной системе и бюджетном процессе», Законом об областном бюджете на текущий финансовый год, а также иными нормативно-правовыми актами Нижегородской области.

С 2001 года областной бюджет исполняется по казначейской системе. Доходы областного бюджета поступают и расходуются с единого счета областного бюджета в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов, что позволяет осуществлять предварительный контроль за их целевым использованием. За счет использования казначейской системой временно свободных средств бюджетных учреждений в течение 2003 года, фактически действовала собственная беспроцентная «кредитная линия» – в годовом объеме 1,7 млрд. рублей.

Развитие казначейской системы является одним из направлений реформирования региональных финансов. В рамках этой работы в области реализуются программы:

- развития налогового и неналогового потенциала Нижегородской области;
- оптимизации расходов социальной сферы Нижегородской области;
- развития системы управления госзакупками в Нижегородской области;
- концепция управления долгом.

Областной бюджет Нижегородской области увеличился за период с 2001г. к плану 2004 года практически вдвое, (прирост составил 79%) доходная база увеличилась с 11,2 млрд. рублей до 20,12 млрд., в том числе налоговые доходы увеличились с 6 млрд. до 15,47 млрд., то есть более чем в 2,5 раза.

1. Исполнение бюджета в 2001–2003гг.

Бюджет 2001 года был исполнен с профицитом, в последующие годы дефицит составлял – 1,6% от доходной части в 2002 и 6,44% соответственно в 2003 году. На 2004 год в соответствии с внесенными в бюджет изменениями также запланирован дефицит в размере 3,08% от доходов.

	2001	2002	2003
Доходы	102,8%	96,6%	89,1%
Расходы	95,8%	95,8%	94,9%

Бюджеты области, как правило, исполнялись с показателями, близкими к принятым плановым значениям. Исполнение по доходам в 2001 году составило 102,8%, в 2002 – 96,6%.

Доходы областного бюджета в 2003 году получены в сумме 15 889 млн. рублей, что составляет 89,1% к окончательному (с учетом внесенных изменений) бюджету. Темп роста доходов к 2002 году составил 116,5%.

Основными источниками поступления налоговых доходов являются:

- налог на прибыль - 2 633 млн. рублей (24,5% в налоговых доходах);
- налог на доходы физических лиц - 2 911 млн. рублей (27,1%);
- налоги на имущество – 1 116 млн. рублей (10,4%);
- акцизы – 961 млн. рублей (8,95%).

В запланированных объемах к годовому плану и выше поступили: налог на доходы физических лиц (102%), налог на имущество (98,3%), платежи за пользование природными ресурсами (97,9%).

По сравнению с 2002 годом увеличились поступления (в том числе за счет изменения нормативов отчислений) по налогу на доходы физических лиц на 52%, акцизам – на 57%, налогу с продаж – на 53%, налогу на прибыль – на 15%, налогам на имущество – на 11%. Уменьшились поступления по налогам на совокупный доход на 69%.

Неналоговые доходы поступили на 88% к годовому плану. В областной бюджет недополучено неналоговых доходов в сумме 129,87 млн. рублей, в основном за счет низкого уровня исполнения доходов от аренды земли.

Основными факторами, которые повлияли на низкий уровень исполнения общих доходов областного бюджета, стало недополучение в бюджет следующих налогов:

- налог на прибыль в сумме 862 млн. рублей (связано с либерализацией списания на себестоимость производимых организациями затрат, увеличением суммы убытка, полученного в предыдущие годы и учтенного в уменьшение налоговой базы текущего года)
- акцизы на нефтепродукты – 381 млн. рублей в собственных доходах, 1906 млн. рублей в доходах дорожного фонда (в связи с переходом с 1 января 2003 года на новый порядок уплаты акцизов, налогоплательщиками, имеющими свидетельство на реализацию нефтепродуктов).

Наименование доходов	2001			2002			2003		
	План	Факт	Испол- нение	План	Факт	Испол- нение	План	Факт	Испол- нение
Налоговые доходы	5 908 020	6 045 215	102,3%	6 256 564	6 636 758	106,1%	13 215 302	10 732 394	81,2%
Налоги на прибыль (доход), прирост капитала	4 074 596	4 189 689	102,8%	3 942 170	4 223 764	107,1%	6 377 241	5 572 653	87,4%
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	2 197 504	2 255 575	102,6%	2 150 777	2 289 566	106,5%	3 494 912	2 633 417	75,4%
Подоходный налог с физических лиц	1 735 086	1 921 621	110,8%	1 769 132	1 913 360	108,1%	2 855 235	2 911 109	102,0%
Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы	672 400	594 984	88,5%	730 097	790 103	108,2%	4 073 331	1 671 533	41,0%
Налоги на совокупный доход	323 665	383 469	118,5%	451 436	442 887	98,1%	152 193	138 379	90,9%
Налоги на имущество	710 247	766 053	107,9%	897 086	1 001 725	111,7%	1 135 517	1 115 743	98,3%
Платежи за пользование природными ресурсами	77 112	111 020	144,0%	235 580	174 872	74,2%	615 943	602 852	97,9%
Прочие налоги, пошлины и сборы	50 000		0,0%	195	3 407	1747,2%	861 077	1 631 234	189,4%
Неналоговые доходы	265 656	284 322	107,0%	385 787	268 020	69,5%	1 085 500	955 624	88,0%
Безвозмездные перечисления:	1 511 148	1 813 552	120,0%	3 204 737	2 570 551	80,2%	3 509 085	3 634 814	103,6%
Доходы целевых бюджетных фондов	3 212 199	3 055 159	95,1%	4 280 565	4 134 741	96,6%	28 202*	1 049	3,7%
Всего доходов	10 897 023	11 198 248	102,8%	14 127 653	13 642 852	96,6%	17 838 089	15 889 184	89,1%

* начиная с 2003 года доходы целевых бюджетных фондов отражаются в составе налоговых и неналоговых доходов

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 16 912 млн. рублей, в том числе текущие расходы - в сумме 11 560,5 млн. рублей (68% в общих расходах). Исполнение годовых назначений по расходам составило 94,9% (к бюджету, с учетом внесенных изменений). Всего расходная часть областного бюджета увеличилась по сравнению с 2002 годом на 3 052 млн. рублей или 22%.

Основную часть расходов областного бюджета составляет финансовая помощь нижестоящим бюджетам. В 2003 году в районы и города области было направлено 4 762,1 млн. рублей, что составляет 96% к годовому плану.

Финансовая помощь оказывалась в виде дотаций в сумме 467,3 млн. рублей, а также в виде целевых субвенций и субсидий, в том числе:

- на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы по отраслям социальной сферы в сумме 1 827,1 млн. рублей;

- на осуществление централизованных расчетов за энергоресурсы - 448,8 млн. рублей;

- на выплату компенсации за методлитературу – 34,9 млн. рублей;

- на оплату ОМС за неработающее население – 226,3 млн. рублей.

В экономической структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают:

- субсидии и субвенции – 4 817 млн. рублей (28% в общих расходах);

- заработная плата с начислениями – 2182 млн. рублей (13%);

- трансферты населению – 1914 млн. рублей (11%);

- капитальные расходы – 520 млн. рублей (3%).

2. Бюджет 2004 года

Областной бюджет и прогноз консолидированного бюджета на 2004 год сформированы в соответствии с Концепцией бюджетной и налоговой политики и межбюджетных отношений Нижегородской области на 2004 год, утвержденной Постановлением Правительства области от 15.08.2003 №246 «О разработке проекта бюджета Нижегородской области на 2004 год».

Концепцией определено, что бюджетная и налоговая политика в 2004 году и на перспективу до 2006 года будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней бюджетной системы области;

- увеличение налогового и неналогового потенциала;

- обеспечение стопроцентной собираемости налогов во все уровни бюджетной системы области;

- расширение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество физических лиц;

- повышение эффективности управления государственным имуществом области;

- обеспечение полного финансирования обязательств, принятых на себя государственными и муниципальными органами власти;

оптимизация государственного и муниципального долга области в части стоимости и сроков заимствований, погашение кредиторской задолженности по бюджетной сфере и перед предприятиями ЖКХ.

Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2004 год» принят Законодательным Собранием области 25 декабря 2003 года и подписан Губернатором области 30 декабря 2003 года за №125-З. В закон были внесены изменения от 26 февраля 2004 года, от 7 апреля 2004, от 8 июля 2004 года и 15 июля 2004 года.

Доходы

В основу формирования доходной части бюджета Нижегородской области положены прогнозные оценки социально-экономического развития области на 2004 год.

Прогноз социально-экономического развития обозначил положительную тенденцию развития экономики области в 2004 году и по существу явился оптимистической составляющей сценарных условий, заложенных в основу формирования бюджета:

- темп роста валового регионального продукта в сопоставимых ценах по сравнению с 2003 годом прогнозируется на уровне 105-106%, что соответствует показателю динамики ВРП по России;

- индекс физического объема промышленного производства запланирован на уровне 103 % к 2003 году;

- размер инфляции в Нижегородской области прогнозируется на уровне 110,4%, что соответствует среднероссийским темпам.

Расчет доходной части бюджета Нижегородской области производился с учетом изменений налогового законодательства на 2004 год, а также мер по увеличению доходов бюджета Нижегородской области, принимаемых на уровне Правительства Нижегородской области и органов местного самоуправления

Наибольшее влияние на определение объема доходов консолидированного бюджета в 2004 году оказали следующие решения Правительства РФ в сфере налоговой политики:

- отмена с 1.01.2004 года налога с продаж (–);

- изменение налогового законодательства по налогу на имущество юридических лиц (–);

- передача федеральной доли отчислений от ЕНВД и упрощенной системы налогообложения (+);

- передача федеральной доли акцизов на водку и ликеро-водочные изделия и индексация ставок на подакцизные товары (+);

- передача 1 пункта федеральной ставки налога на прибыль организаций (+);

- передача на региональный уровень в полном объеме доходов от поступления налога на игорный бизнес (+).

В целях стимулирования деятельности организаций по увеличению налоговой базы по налогу на прибыль Правительством области разработано и принято Положение о порядке предоставления льгот по налогу на прибыль, утвержденное Законом «Об областном бюджете на 2004 год».

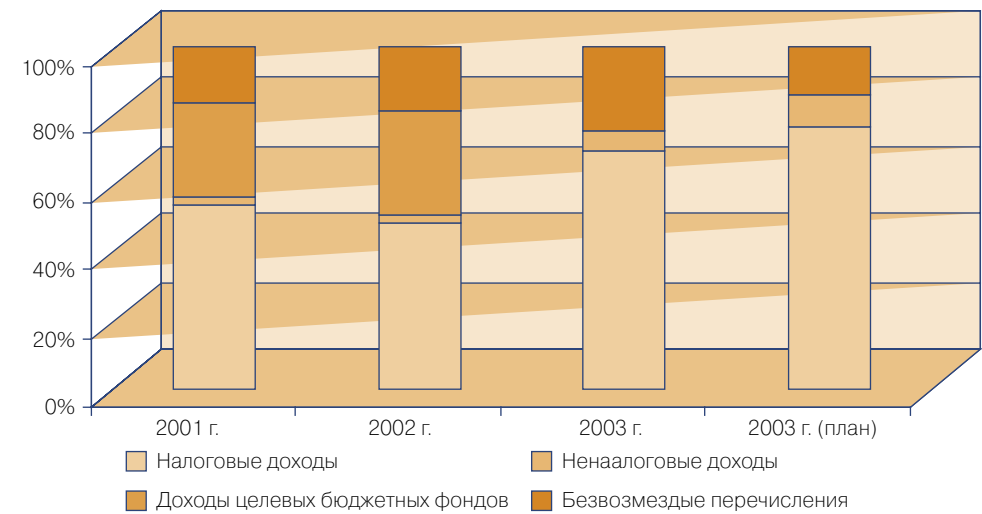
Установлено, что в случае прироста налоговой базы по налогу на прибыль в отчетном году по сравнению с предыдущим годом сверх фактического уровня роста индекса потребительских цен снижается ставка по налогу на прибыль, подлежащая зачислению в бюджет Нижегородской области, на 0,2% за каждый полный процент прироста, но не более 4%.

Доходы областного бюджета

1. Налоговые доходы	15 474 195
1.1. Налоги на прибыль	8 516 921
1.1.1. Налог на прибыль организаций	3 899 666
1.1.2. Налог на доходы физических лиц	4 515 654
1.2. Налоги на товары и услуги.	3 219 083
1.3. Налоги на совокупный доход	653 118
1.4. Налоги на имущество	983 535
1.5. Платежи за пользование природными ресурсами	572 184
1.6. Прочие налоги, пошлины и сборы	1 529 354
2. Неналоговые доходы	1 827 645
3. Безвозмездные перечисления	2 817 837
4. Доходы целевых бюджетных фондов	4 008
Всего доходов	20 123 685

Доходы областного бюджета Нижегородской области приняты на 2004 год (с учетом внесенных изменений) в сумме 20 123, 685 млн. рублей, расходы - 20 742, 883 млн. рублей.
Предельный размер дефицита запланирован в сумме 619 198 тыс. рублей
Прогноз собственных доходов составляет 17 305,85 млн. рублей, в том числе налоговые доходы – 15 474,2 млн. рублей.

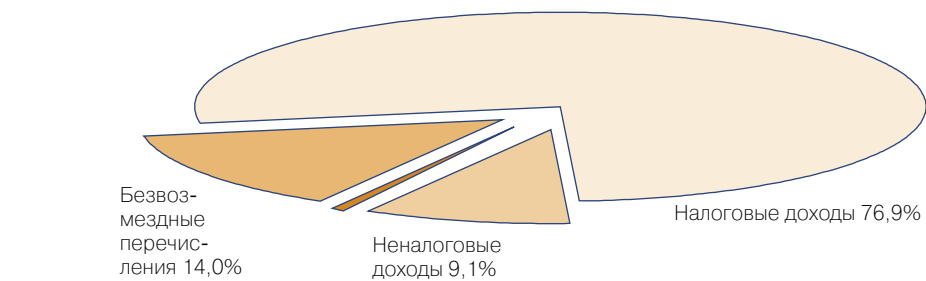
Распределение доходов в бюджете Нижегородской области в 2001-2004гг.



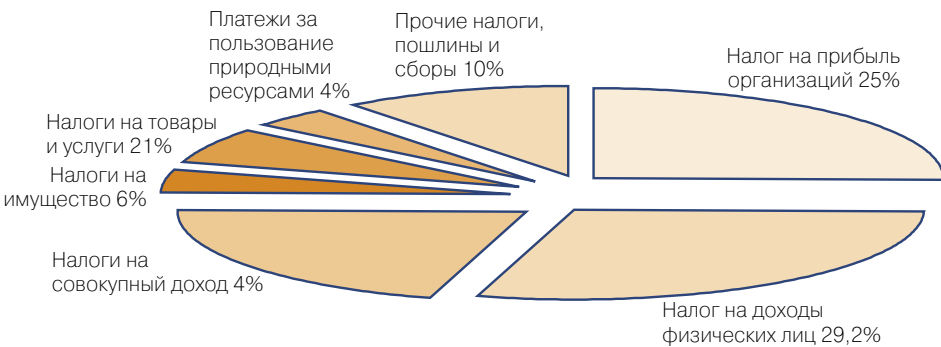
В структуре доходной части бюджета региона, на долю собственных доходов за период 2001-2003гг. приходилось от 77 до 84 % от общего объема поступлений, что отражает достаточно высокую степень независимости области при формировании доходной базы. В 2004 году, в соответствии с планами, доля показателя должна вырасти до 86%.

В структуре доходов наибольшую долю занимают поступления за счет налоговых зачислений – 76,9%, безвозмездные перечисления составляют порядка 14,0% доходов, на неналоговые доходы приходится порядка 9,1% совокупных доходов.

Структура доходов Нижегородской области на 2004 г.



Структура налоговых доходов Нижегородской области на 2004 г.



В структуре налоговых доходов областного бюджета основной удельный вес занимает налог на доходы физических лиц.
Основные источники налоговых доходов областного бюджета:

- налог на доходы физических лиц – 29,2%,
- налог на прибыль – 25,2%,
- акцизы – 20,5%,
- налоги на имущество – 6,4%,
- налоги на совокупный до ход – 4,2%.

Распределение	2001		2002		2003		2004 (План)	
Налоговые доходы	6 045 215	100%	6 636 758	100%	10 732 394	100%	15 474 195	100%
Налоги на прибыль (доход),прирост капитала	4 189 689	69%	4 223 764	64%	5 572 653	52%	8 516 921	55%
Налог на прибыль (доход) предприятий и организаций	2 255 575	37%	2 289 566	35%	2 633 417	25%	3 899 666	25%
Налог на доходы физич. лиц	1 921 621	32%	1 913 360	29%	2 911 109	27%	4 515 654	29%
Налоги на товары и услуги. Лиценз. и регистрац. сборы	594 984	10%	790 103	12%	1 671 533	16%	3 219 083	21%
Налоги на совокупный доход	383 469	6%	442 887	7%	138 379	1%	653 118	4%
Налоги на имущество	766 053	13%	1 001 725	15%	1 115 743	10%	983 535	6%
Платежи за пользование природными ресурсами	111 020	2%	174 872	3%	602 852	6%	572 184	4%
Прочие налоги, пошлины и сборы	—	0%	3 407	0%	1 631 234	15%	1 529 354	10%

На 2004 год запланировано значительное увеличение доходов за счет роста налоговых поступлений, в основном за счет роста «Налога на прибыль» до 3,9 млрд. против 2,6 млрд. в 2003 году, «Налога на доходы физических лиц» – 4,5 млрд. против 2,9 млрд. в 2003 году, а также статьи «Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы» – 3,2 млрд. против 1,67 млрд. в 2003 году.

Реальность планов подтверждается исполнением бюджета Нижегородской области по итогам первого полугодия 2004 года.

В течение 1 полугодия областной бюджет стабильно исполняется с профицитом. За январь-июнь 2004 года в областной бюджет получено доходов в сумме 9331,6 млн. рублей, темп роста доходов к соответствующему периоду 2003 года составил 136%.

Исполнение плана 1 полугодия по доходам составило на 100,9% (46,4% к годовым значениям), по налоговым доходам на 103,3% (46,8%), в том числе по статье «Налог на прибыль организаций» – 138,8% (69,45%), «Налог на доходы физических лиц» – 96,5% (42%), «Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы» – 76,1% (35,65%).

При этом стоит выделить, что по сравнению с аналогичным периодом 2003 года, в 2004 году собрано налоговых доходов больше на 44%, в том числе налога на прибыль – более чем в 2 раза, подоходного налога – практически в полтора раза.

	Исполн-е на 01.07.2003г.	Исполн-е на 01.07.2004г.	Изменение	План на 2004 г.	План на 01.07.2004	К годовому плану	К плану на 6 мес.
Налоговые доходы	5 031 580	7 238 239	144%	15 474 195	7 008 987	46,8%	103,3%
Налоги на прибыль	2 576 407	4 646 199	180%	8 516 921	3 956 406	54,6%	117,4%
Налог на прибыль организаций	1 272 934	2 706 508	213%	3 899 666	1 949 711	69,4%	138,8%
Налог на доходы физических лиц	1 290 922	1 895 939	147%	4 515 654	1 964 307	42,0%	96,5%
Налоги на товары и услуги. Лицензионные и регистрационные сборы	746 078	1 145 753	154%	3 219 083	1 505 588	35,6%	76,1%
Налоги на совокупный доход	51 836	293 223	566%	653 118	315 922	44,9%	92,8%
Налоги на имущество	499 865	606 826	121%	983 535	462 615	61,7%	131,2%
Платежи за пользование природными ресурсами	172 774	143 783	83%	572 184	123 933	25,1%	116,0%
Прочие налоги, пошлины и сборы	984 620	402 455	41%	1 529 354	644 523	26,3%	62,4%
Неналоговые доходы	343 345	468 469	136%	1 827 645	644 784	25,6%	72,7%
Безвозмездные перечисления	1 385 829	1 624 348	117%	2 817 837	1 596 426	57,6%	101,7%
Доходы целевых бюджетных фондов	105 718	501	0%	4 008	500	12,5%	100,2%
Итого доходов	6 866 472	9 331 557	136%	20 123 685	9 250 697	46,4%	100,9%

Расходы

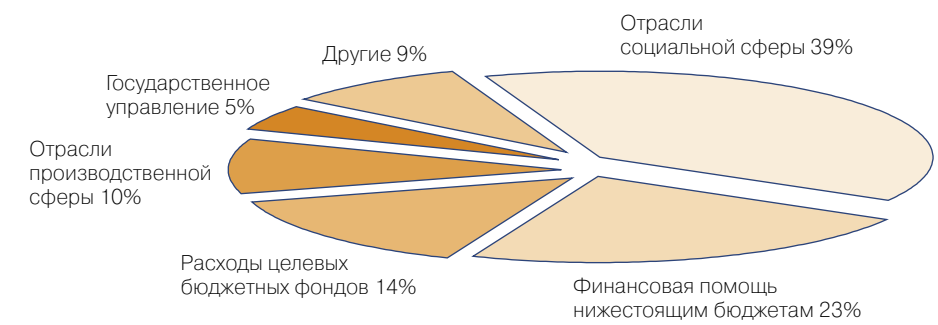
За основу расчета расходной части консолидированного бюджета Нижегородской области на 2004 год взяты нормативы бюджетного финансирования, принятые для расчета бюджетов на 2003 год, с учетом планируемых показателей по сети, штатам и контингентам учреждений бюджетной сферы Нижегородской области, согласованных с администрациями районов и городов, с министерствами и иными органами исполнительной власти Нижегородской области.

На объем расходов оказали влияние следующие составляющие:

- инфляция 110,4%, рост тарифов в среднем на 20%;
- увеличение стандарта стоимости ЖКУ на 1 кв. м. общей площади жилья в среднем на 32%;
- повышение с 1 октября 2003 года заработной платы работникам бюджетной сферы;
- введение в действие областных законов о денежном содержании государственных и муниципальных служащих.

Наименование расходов	Сумма
1. Государственное управление и местное самоуправление	1 016 060
2. Судебная власть	90 230
3. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства	906 857
4. Промышленность, энергетика и строительство	372 487
5. Сельское хозяйство и рыболовство	706 550
6. Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов гидрометеорология, картография и геодезия	4 164
7. Транспорт, связь и информатика	383 500
8. Развитие рыночной инфраструктуры	28 494
9. Жилищно-коммунальное хозяйство	664 691
10. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	535 520
11. Образование	1 501 187
12. Культура, искусство и кинематография	136 654
13. Средства массовой информации	123 341
14. Здравоохранение и физическая культура	3 406 621
15. Социальная политика	2 907 717
16. Обслуживание государственного и муниципального долга	583 778
17. Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы	4 734 740
18. Дорожное хозяйство	616 900
19. Прочие расходы	-939 521
20. Целевые бюджетные фонды	2 962 913
Всего расходов:	20 742 883

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета занимают расходы отраслей социальной сферы (в 2003 году - финансовая помощь нижестоящим бюджетам). Направление расходов областного бюджета в 2004 году сложилось следующим образом:



Основные статьи расходов по функциональной классификации в 2004 году

Статья расходов	уд.вес,%	Темп роста к 2003 году,%
Государственное управление	4.90%	184.7%
Правоохранительная деятельность	4.37%	117.1%
Образование	7.24%	154.1%
Здравоохранение и физ.культура	16.42%	217.8%
Социальная политика	14.01%	150.0%
Обслуживание государственного долга	2.81%	111.8%
Финансовая помощь бюджетам других уровней	22.82%	97.5%
Расходы целевых бюджетных фондов	14.28%	76.5%

Значительное увеличение доли расходов на социальную сферу в общих расходах в 2004 году связано с полной централизацией расходов на ОМС неработающего населения в областном бюджете, включением в расходы областного бюджета доли г.Н.Новгорода по закону «О ветеранах», ростом заработной платы работников бюджетной сферы. Темп роста расходов на отрасли социальной сферы составляет 173,7% к 2003 году. Основным удельный вес в структуре расходов на социальную сферу занимают:

- расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 31% расходы на реализацию закона «О ветеранах» – 16%;
- заработная плата и начисления – 14%;
- расходы на коммунальные услуги – 6%.

Сохраняется централизация основных социально-значимых расходов в областном бюджете, что обеспечивает планомерность, гарантированность и оптимизацию по этим видам расходов. Финансирование отраслей производственной сферы не предусматривает непосредственно финансовую поддержку отраслей (за исключением поддержки АПК). В основном эти расходы также направлены на обеспечение социальной поддержки населения:

- жилищно-коммунальное хозяйство – субсидии населению, возмещение 10% стоимости ЖКУ;
- транспорт – обновление подвижного состава, сдерживание роста тарифов;
- промышленность, энергетика, строительство – льготы населению на услуги газоснабжения, льготное кредитование граждан на строительство жилья и газификацию, строительство объектов социальной сферы.

Финансовая помощь нижестоящим бюджетам оказывается в виде целевых субвенций и субсидий на выплату заработной платы и начислений на нее работникам социальной сферы городов и районов области, на осуществление централизованных расчетов за потребленные газ и электроэнергию, за расчеты по долгам за тепло- и электроэнергию, на выплату компенсаций педагогическим работникам на книгоиздательскую продукцию, а также в виде дотаций.

Впервые в 2004 году в областном бюджете в целях стимулирования городов и районов, увеличивающих доходную часть бюджета области, предусмотрен целевой Фонд в сумме 25 млн. рублей.

Средства Фонда экономического стимулирования городов и районов Нижегородской области распределяются между городами и районами, перевыполнившими плановые назначения по налоговым доходам областного бюджета за предыдущий год, а также снизившими кредиторскую задолженность по бюджетной сфере и не допустившими образования просроченной задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы на конец отчетного года.

Расходы на обслуживание государственного долга приняты в сумме 583,8 млн. рублей, что составляет 112% к 2003 году, в том числе в 1,5 раза увеличились расходы на обслуживание внутреннего долга и на 45% сократились расходы на обслуживание государственного внешнего долга.

За счет своевременного и безусловного выполнения долговых обязательств в течение 2003–2004гг. к областному бюджету не применялись штрафные санкции, просроченные обязательства отсутствуют.

IV. Управление долгом

1. Структура государственного долга

Общий объем государственного долга области составил по состоянию на 1 января 2004 года 6 969,8 млн. рублей. В его структуре 14% составляют бюджетные ссуды и кредиты, 40% – кредиты коммерческих банков, 16% – государственные гарантии и поручительства, 30% – ценные бумаги в иностранной валюте.

Отношение объема государственного долга к общим доходам областного бюджета составило в 2003 году – 43,9%, против 49,1% в 2002 году.

Государственный долг области на 01.01.2004г. на 30% состоял из внешних и на 70% из внутренних обязательств. На начало 2003 года это соотношение составляло 41% и 59%.

Выписка из долговой книги Нижегородской области (тыс.рублей)			
Вид обязательства	на 1.01.2004	на 11.08.2004	темп роста, %
Внешние, в том числе:	2 109 637,4	1 396 092,0	66,2%
Ценные бумаги в иностранной валюте (еврозаем)	2 109 637,4	1 396 092,0	66,2%
Внутренние, в том числе:	4 860 202,0	5 106 148,0	105,1%
Проекты АРИС, ЛАРИС	35 729,2	29 543,0	82,7%
Министерство финансов	794 294,9	708 881,0	89,2%
Коммерческие банки	2 774 980,0	3 179 980,0	114,6%
Займы	1000,0	–	0,0%
Ценные бумаги в рублях (облигационные займы)	4 133,7	3363,0	81,4%
Централизованные кредиты	131 039,4	131 039,0	100,0%
Переоформленные на гос. долг централизованные кредиты (ГУП «Кварц» и ОАО «Нител»)	3 165,5	3 165,0	100,0%
Прочие	13 920,0	14 779,0	106,2%
Обязательства по государственным гарантиям	1 084 352,4	1 035 398,0	95,5%
Всего:	6 969 831,0	6 502 240,0	93,3%

Внутренний долг

По состоянию на 1 января 2004 года в структуре внутреннего долга областного бюджета 20% составляли бюджетные ссуды и кредиты, 57% – кредиты коммерческих банков, 22% – государственные гарантии и поручительства.

Бюджетные ссуды

В 2003 году на покрытие временного кассового разрыва при исполнении консолидированного бюджета Нижегородской области из федерального бюджета было получено 450 млн. рублей со сроком погашения в течение года. Кроме того, были получены бюджетные ссуды на подготовку к осенне-зимнему отопительному сезону в сумме 35 млн. рублей со сроком погашения в 2006 году.

Всего задолженность по бюджетным ссудам составила по состоянию на 1.01.2004 года 964,2 млн. рублей.

Кредиты коммерческих банков

Краткосрочные кредиты коммерческих банков составляют наиболее значительную часть государственного внутреннего долга области. Привлечение кредитов осуществляется для покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета и погашения долговых обязательств.

Задолженность погашается своевременно и в полном объеме. Круг банков-кредиторов увеличивается. В результате долгосрочного и взаимовыгодного сотрудничества стоимость заимствований постоянно снижается.

Всего по состоянию на 1.01.2004 года задолженность по кредитам перед 8 коммерческими банками составила 2774 млн. рублей. В 2004 году планируется к погашению 2666 млн. рублей, объем привлечения составит 4 333 млн. рублей.

Государственные гарантии

Государственные гарантии Нижегородской области предоставляются Правительством области, как правило, на конкурсной и платной основах.

Объем выданных поручительств Правительства области в 2003 году составил 23% от лимита. Всего задолженность по гарантиям и поручительствам составила на 1.01.2004 года 1084,3 млн. рублей.

2. Внешний долг

Внешний долг Нижегородской области представлен Еврооблигационным займом.

Еврооблигации Нижегородской области

В 1997 году Нижегородская область осуществила эмиссию Еврооблигаций на сумму \$100 млн. В результате проведенной в 1999 году реструктуризации сумма основного долга составила \$119 млн.

Нижегородская область своевременно выполняет свои обязательства перед иностранными держателями облигаций по погашению основного долга и процентов по Еврозайму. Погашение основной суммы долга осуществляется в период с 03 апреля 2003 года по 03 апреля 2005 года в соответствии с утвержденным графиком обслуживания долга.

В марте 2004 года погашен 3 транш по Еврозайму, который выплачивался по новой схеме, отличной от двух предыдущих тем, что значительную часть основного долга плюс проценты Нижегородская область выплатила за счет собственных средств.

Новая схема погашения Еврозайма позволила существенно сократить затраты на обслуживание государственного долга.

Всего за период 1998–2004г.г. держателям еврооблигаций было выплачено \$111,05 млн. из них \$71,62 млн. – возврат основного долга; \$39.43 млн. – купоны. Всего до апреля 2005 года области предстоит выплатить \$50,88 млн., в том числе основной долг – \$47,75 млн.

Одним из основных путей решения проблемы выплат по Еврозайму является работа с предприятиями-должниками займа. Из средств, полученных от размещения облигаций Внешнего облигационного займа Нижегородской области 1997 г, был профинансирован 21 проект на общую сумму \$73,5 млн.

Министерством финансов проводятся мероприятия по активизации погашения заемщиками своих долгов перед областным бюджетом. За период 1998–2004г.г. предприятиями-субзаемщиками погашен основной долг в сумме \$52,9 млн. Всего с учетом срочных и повышенных процентов субзаемщиками выплачено \$70,8 млн.

По расчётам Министерства финансов Нижегородской области задолженность предприятий по состоянию на 01.09.2004 г. составляет \$27,5 млн.

С целью повышения эффективности работы с предприятиями-должниками 16.01.04г. распоряжением Правительства Нижегородской области № 14-р создана комиссия по урегулированию задолженности хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления перед областным бюджетом.

На текущий момент можно констатировать, что в результате активных действий Правительства области проблема выплат по Еврозайму практически решена.

График выплат по Внешнему облигационному займу Нижегородской области 1997 г.

Дата по графику	По графику		Факт		Дата фактическая
	проценты	основной долг	проценты	основной долг	
03.04.1998 г	4 375 000,0	4 375 000,0	4 375 000,0	4 375 000,0	27.03.1998 г.
03.10.1998 г.	4 375 000,0	4 375 000,0	4 375 000,0	4 375 000,0	03.10.1998 г.
всего в 1998 г.	8 750 000,0	-	8 750 000,0	-	8 750 000,0
03.04.1999 г	4 375 000,0	4 375 000,0	4 375 000,0	4 375 000,0	15.04.1999 г.
15.12.1999 г.	2 187 500,0	2 187 500,0	2 187 500,0	2 187 500,0	15.12.1999 г.
всего в 1999 г.	6 562 500,0	-	6 562 500,0	-	6 562 500,0
03.04.2000 г	1 564 746,1	1 564 746,1	1 564 746,1	1 564 746,1	31.03.2000 г.
03.10.2000 г.	1 609 240,0	1 609 240,0	1 609 240,0	1 609 240,0	02.10.2000 г.
всего в 2000 г.	3 173 986,1	-	3 173 986,1	-	3 173 986,1
03.04.2001 г	1 655 010,0	1 655 010,0	1 655 010,0	1 655 010,0	02.04.2001 г.
03.10.2001 г.	1 702 070,0	1 702 070,0	1 702 070,0	1 702 070,0	01.10.2001 г.
всего в 2001 г.	3 357 080,0	-	3 357 080,0	-	3 357 080,0
03.04.2002 г	2 500 680,0	2 500 680,0	2 500 680,0	2 500 680,0	28.03.2002 г.
03.10.2002 г.	2 555 380,0	2 555 380,0	2 555 380,0	2 555 380,0	26.09.2002 г.
всего в 2002 г.	5 056 060,0	-	5 056 060,0	-	5 056 060,0
03.04.2003 г	5 222 550,0	23 874 540,0	29 097 090,0	22 371 364,65	08.04.2003 г.
03.10.2003 г.	4 178 044,0	23 874 536,0	28 052 580,0	1 503 175,35	09.04.2003 г.
всего в 2003 г.	9 400 594,0	47 749 076,0	57 149 670,0	47 749 076,0	57 149 670,0
03.04.2004 г	3 133 530,0	23 874 540,0	27 008 070,0	23 874 540,0	31.03.2004 г.
03.10.2004 г.	2 089 022,0	23 874 536,0	25 963 558,0	3 133 530,0	27 008 070,0
всего в 2004 г.	5 222 552,0	47 749 076,0	52 971 628,0	3 133 530,0	27 008 070,0
03.04.2005 г	1 044 511,0	23 874 535,0	24 919 046,0		
всего в 2005 г.	1 044 511,0	23 874 535,0	24 919 046,0		
ИТОГО:	42 567 283,1	119 372 687,0	161 939 970,1	39 433 750,1	111 057 366,1
ОСТАТОК:	3 133 533,0	47 749 071,0	50 882 604,0		

В процессе управления государственным долгом Правительством Нижегородской области принимались активные меры по сокращению долговой нагрузки на бюджет, своевременному погашению принятых обязательств, оптимизации структуры долга. Происходит значительное снижение удельного веса долга в доходах областного бюджета, что является залогом повышения кредитоспособности бюджета и снижения долговой нагрузки на бюджет.

	Доходы областного бюджета всего, млн. рублей	Уд. вес долга в доходах, %	Уд. вес долга в собственных доходах, %
2001	11 198	52,4	62,56
2002	13 643	49,1	60,48
2003	15 889	43,87	56,88
2004 (план)	20 123	36,57	42,52

В течение 2003 года произошли существенные изменения в структуре долга областного бюджета.

Осуществлено частичное погашение обязательств области по внешнему облигационному займу 1997 года. Происходит постепенное замещение внешней задолженности на внутренний долг с более низкой стоимостью обслуживания и равномерным графиком погашения.

В 2004 году, в рамках реализации задачи снижения долговой нагрузки областного бюджета, с учетом применения основных принципов управления государственным долгом произошли следующие качественные изменения в структуре долга:

1. Урегулирована просроченная задолженность перед Министерством финансов РФ по средствам МБРР: задолженность по займам МБРР (проект «Жилищный займ», проект «Городской общественный транспорт» и проект «Повышения эффективности использования энергии»), по которым Нижегородская область является гарантом, включены в реестр реструктуризации.

2. Оптимизирована структура заимствований:

в части улучшения условий заимствований: увеличена доля привлечения кредитных ресурсов путем открытия кредитных линий с лимитом задолженности, что позволило оперативно решать вопросы ликвидности и выбора банка с наиболее приемлемыми условиями (ставки привлечения снижены);

в части оптимизации сроков заимствований: увеличение доли долгосрочных заимствований позволило более оперативно управлять ликвидностью привлеченных средств и решать проблему выравнивания «пиков платежей».

3. В результате активной работы с должниками удалось снизить просроченную задолженность заемщиков перед областным бюджетом более чем в два раза до \$17,00 млн. (аналогичный показатель на начало 2004 года составляет \$36,62 млн.

По состоянию на 01.09.2004 г. поступления от предприятий-заемщиков средств Еврозайма составили 17,6 млн. долл. США, что превышает объем поступлений 2003 года на 2,4 млн. долл. США (15,8 %).

Такие результаты принесла Правительству области продуманная политика в отношении должников. Достигнуты договорённости по урегулированию задолженности с рядом заемщиков. Особую значимость имеют соглашения, заключенные областью с г.Н.Новгородом, а также с ОАО «ГАЗ».

Вместе с тем Правительство Нижегородской области проводит жесткую политику в отношении тех проблемных должников, которые не демонстрируют шагов навстречу. Это выражается в направлении исков в суды, арестов счетов и имущества должников.

В результате действий Правительства области за 7 месяцев 2004 года долг областного бюджета уменьшился в целом на 475 млн.руб. и составил на 01.08.2004 года 6 496 млн.руб., в том числе внешний долг уменьшился на 749 млн. рублей.

3. Программа государственных заимствований Нижегородской области на 2004 год

Программа государственных заимствований Нижегородской области на 2004 год (в ред. Закона Нижегородской области от 15.07.2004) будет осуществляться в рамках проводимой политики по управлению государственным долгом области, основными целями которой являются:

снижение нагрузки на областной бюджет на основе последовательной минимизации стоимости заимствований;

улучшение структуры государственного долга области путем снижения удельного веса краткосрочных долгов.

Государственные заимствования Нижегородской области на 2004 год				
Обязательства	Величина гос. долга области на 01.01 2004 г.	Объем привлечения в 2004 году	Объем погашения в 2004 году	Планируемый гос. долг области на 01.01 2005 г.
Курс доллара США (рублей)	29,5		31,3	
Обязательства, действующие на 01.01.2004 года				
Внутренний долг, всего	4 860 202		3 703 760	1 156 442
в том числе:				
1. Кредиты коммерческих банков, всего	2 774 980		1 830 980	944 000
в том числе: кредит Волго-Вятского банка Сбербанка Российской Федерации				
	465 980		465 980	
2. Государственные ценные бумаги	4 133		4 133	
3. Бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, в том числе:	964 229		774 102	190 127
ссуды, полученные из федерального бюджета	794 295		759 295	35 000
централизованные кредиты АПК	131 039		3 917	127 122
проекты АРИС и ЛАРИС	35 729		10 890	24 839
переоформленные на государственный долг централизованные кредиты	3 166			3 166
4. Займы организаций	32 508		32 508	
заем Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области	17 588		17 588	
заем НПФ "Первый национальный пенсионный фонд"	1 000		1 000	
заем Приволжского окружного управления Российского Агентства по государственным резервам (Росрезерв)	13 912		13 912	
заем по инвестиционному налоговому кредиту	8		8	
5. Государственные гарантии	1 084 352		1 062 037	22 315
Внешний долг, всего	2 109 637		1 419 819	689 818
в том числе:				
1. Облигационный заем Нижегородской области (Еврозаем)	2 109 637		1 419 819	689 818
Внутренний и внешний долг, всего	6 969 839		5 123 579	1 846 260
Обязательства, планируемые в 2004 году				
Внутренний долг всего, В том числе:	6 578 315		1 065 507	5 512 808
1. Кредиты коммерческих банков, в том числе:	4 333 773		835 020	3 498 753
Волго-Вятского банка Сбербанка РФ	465 980			465 980
Банка внешней торговли (ОАО)	290 000			290 000
2. Государственные ценные бумаги	1 000 000			1 000 000
3. Государственные гарантии	1 244 542		230 487	1 014 055
Итого	6 969 839	6 578 315	6 189 086	7 359 068

В соответствии с данными бюджета 2004, прогноз отношения долга к доходам на 01.01.2005 г. составит 36,57% по сравнению 43,9% на 01.01.2004 г. Отношение долга к собственным доходам составит 42,5% (56,9% на 1 января 2004 года). Положительная динамика сокращения относительной величины долговой нагрузки положительно отражается на кредитоспособности региона.

Погашение долговых обязательств Нижегородской области производится своевременно в полном объеме. По состоянию на 02.09.2004 года просроченной задолженности по долговым обязательствам нет.

4. Сравнительный анализ основных характеристик регионов с сопоставимым кредитным качеством

ПОКАЗАТЕЛЬ	Нижегород. область	Новосибир. область	Краснояр. край	Республика Коми	Республика Саха (Якутия)	Тверская область	Белгородс-кая область
Fitch				В+/Стаб			
Moody's				В1/Стаб			
Доходы 2003	15 889 184	16 872 020	20 961 097	10 051 566	33 405 517	8 217 650	6 482 684
Собственные доходы	12 254 370	10 352 138	17 868 800	8 756 834	21 422 196	4 695 143	4 733 335
Коэффициент независимости	77,1%	61,4%	85,2%	87,1%	64,1%	57,1%	73,0%
Расходы	16 912 172	17 583 115	23 624 213	10 137 948	35 799 698	8 460 170	6 927 061
обслуживание долга	521 988	599 904	561 692	273 685	217 314	120 088	94 481
Доля расходов на обслуживание долга	3,09%	3,41%	2,38%	2,70%	0,61%	1,42%	1,36%
Объем долга	6 969 831	4 237 544.0	8 608 135.2	3 310 119.0	11 762 454.0	2 075 413.0	2 439 118
Отношение долга к общим доходам	43,87%	25,12%	41,07%	32,93%	35,21%	25,26%	37,63%
Отношение долга к собств. Доходам	56,88%	40,93%	48,17%	37,80%	54,91%	44,20%	51,53%

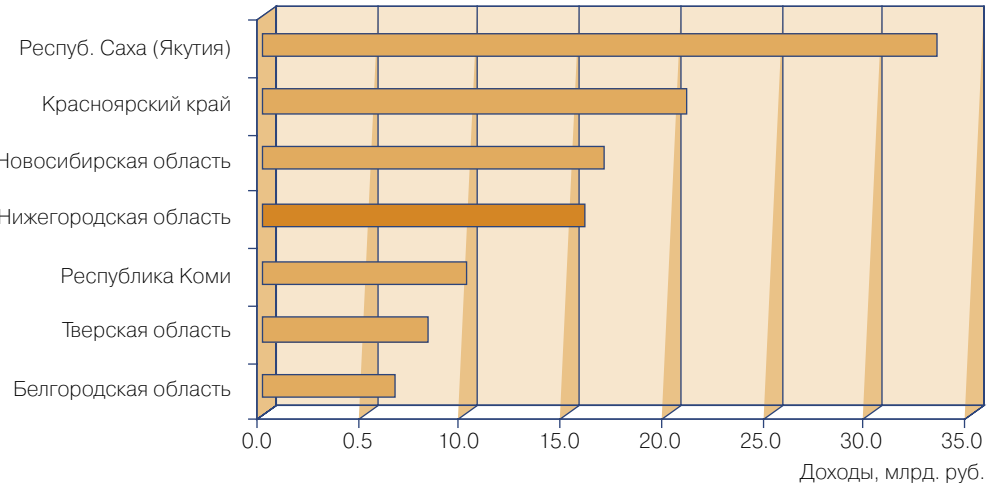
В соответствии с оценкой кредитного качества Нижегородской области, считаем возможным сравнивать регион со следующими субъектами РФ, чьи облигационные займы обращаются на долговом рынке: Новосибирская область, Красноярский край, республика Коми, республика Саха (Якутия), Тверская и Белгородская области.

Среди рассматриваемых регионов, по итогам исполнения бюджета 2003 года по объему поступивших в бюджет доходов, Нижегородская область находится на 4 месте (15,89 млрд. рублей), незначительно уступая Новосибирской области (16,87 млрд.) и Красноярскому краю (20,96 млрд.), а также республике Саха (Якутия).

Однако по уровню обеспеченности собственными доходами Нижегородская область уступает лишь двум регионам, значение показателя отношения собственных доходов к совокупным составляет 77,1%. По данному критерию область опережают только Красноярский край (85,2%) и республика Коми (87,1%).

В то же время Нижегородская область находится на втором месте по уровню поступающих в бюджет налоговых доходов, уступая лишь Красноярскому краю.

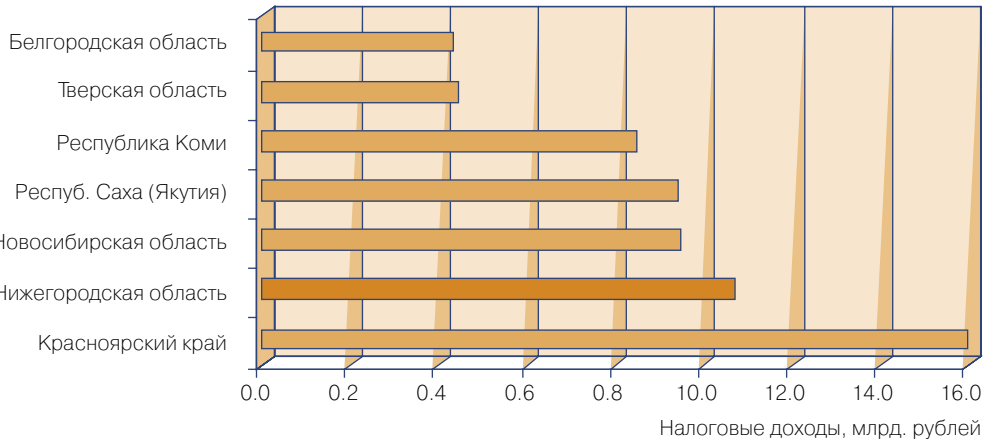
Распределение субъектов, сопоставимых по кредитному качеству с Нижегородской областью по объему доходов бюджета 2003г.



Показатель долговой нагрузки, то есть отношение долга к совокупным доходам (по состоянию на 01.01.2004 г.), наиболее высок у Нижегородской области, составляет 43,87%. Близкие значения показателя у Красноярского края – 41,07%, Белгородской области – 37,63%, республики Саха (Якутия) – 35,21%. Наиболее низкое значение данного коэффициента у Новосибирской области, составляет 25,12%.

Однако Нижегородская область продолжает демонстрировать снижение долговой нагрузки. Так, за 8 месяцев 2004 года долговая нагрузка снизилась на 20%, при этом доходы увеличились к соответствующему периоду прошлого года на 35%.

Распределение субъектов, сопоставимых по кредитному качеству с Нижегородской областью по объему налоговых доходов бюджета 2003г.



Если рассматривать корректирующие отношение – долга к собственным доходам (максимальное значение которого установлено нормативными актами, допускается не более 100%), то наилучшее значение у республики Коми – 37,80%, максимальное значение также у Нижегородской области – 56,88%.

Таким образом, считаем, что исходя из объема бюджета, а также основных коэффициентов кредитоспособности, при оценке уровня доходности облигационного займа Нижегородской области необходимо ориентироваться на ставки по облигационным займам Новосибирской области Красноярского края, республик Коми и Саха (Якутия).

Контактная информация:

Министерство финансов Нижегородской области

Донская Софья

Заместитель Министра финансов Нижегородской области.

Тел. (8312) 35-56-50

E-mail: analitic@df.kreml.nnov.ru

Лебедева Марина

Начальник управления анализа и стратегического планирования Министерства финансов Нижегородской области.

Тел. (8312) 34-03-79

E-mail: lebedeva@df.kreml.nnov.ru

Красильникова Ольга

Заместитель начальника управления государственного долга Министерства финансов Нижегородской области.

Тел. (8312) 35-22-96

www.government.nnov.ru

Вэб-инвест Банк

ДЕПАРТАМЕНТ ПРОДАЖ:

Думчева Анна

Начальник отдела по работе с институциональными инвесторами

Тел.: (812) 326-13-05, 326-13-50; (доп. 1183)

E-mail: a.dumcheva@web-invest.ru

Газиева Наталия

Менеджер по работе с клиентами

Тел.: (812) 326-13-05, 326-13-50; (доп. 1185)

E-mail: n.gazieva@web-invest.ru

Грицаенко Анна

Менеджер по продажам

Тел.: (095) 771-6537, 937-7738;

E-mail: a.gritsaenko@web-invest.ru

ИНВЕСТИЦИОННО-БАНКОВСКИЙ ДЕПАРТАМЕНТ:

Литвин Евгений

Директор инвестиционно-банковского департамента

Тел.: (812) 118-34-45;

E-mail: e.litvin@web-invest.ru

www.web-investbank.ru

